Documento de Estrategias para el Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Calatayud **EDUSI**

Convocatoria para la selección de estrategias que serán cofinanciadas mediante el programa operativo FEDER de crecimiento urbano sostenible 2014-2020







Enero de **2016**

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



ÍNDICE

<u> _ </u>	NTRODU	CCIÓN	7				
1	OBJETO	O Y CONTENIDO DEL DOCUMENTO	8				
1.1	AN ⁻	TECEDENTES.	8				
1.2	ОВ	JETO DEL DOCUMENTO	8				
1.3	AG	ENTES.	8				
1.4	METODOLOGÍA DE LOS TRABAJOS REALIZADOS						
1.5 E _ I	ESTRATE	NTENIDO DEL DOCUMENTOEGIAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE INTEGRADO	11				
1	IDENTIF	FICACIÓN INICIAL DE PROBLEMAS/RETOS URBANOS DE CALATAYUD	12				
1.1	DO	CUMENTOS ESTRATÉGICOS ANTERIORES Y CONOCIMIENTOS DISPONIBLES	12				
1.2	CO	MPROMISOS A NIVEL DE CIUDAD.	12				
1.3	IDE	NTIFICACIÓN DE DESAFÍOS Y PROBLEMAS URBANOS	13				
	1.3.1	Problemas físicos	13				
	1.3.2	Problemas ambientales	13				
	1.3.3	Problemas socio-económicos	13				
	1.3.4	Problemas de funcionalidad del área urbana	14				
1.4	IDE	NTIFICACIÓN DE ACTIVOS Y RECURSOS EXISTENTES	16				
	1.4.1	Recursos físicos	16				
	1.4.2	Recursos sociales y culturales	16				
	1.4.3	Recursos económicos	16				
	1.4.4	Recursos ambientales	17				
1.5 2		NTIFICACIÓN DE POTENCIALIDADES					
2.1	AN	ÁLISIS FÍSICO.	19				
	2.1.1	Situación del parque edificatorio	19				
	2.1.2	Movilidad	25				
	2.1.3	Accesibilidad de los espacios urbanizados	29				
	2.1.4	Equipamientos. Grado de adecuación de los equipamientos existentes	29				
2.2	AN	ÁLISIS MEDIOAMBIENTAL Y DE LAS CONDICIONES CLIMÁTICAS	31				
	2.2.1	Descripción cuantitativa y cualitativa de espacios libres de uso público	31				
	2.2.2	Adecuación de espacios a los usos existentes y demandas	34				

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



	2.2.3	Identificación de zonas sujetas a degradación ambiental	34
	2.2.4	Indicadores de calidad del aire y niveles de ruido	36
	2.2.5	Sistema de recogida y tratamiento de residuos urbanos. Dotación de vertedero	os37
	2.2.6	Red de abastecimiento de agua y alcantarillado	. 37
	2.2.7	Fuentes de energía y patrones de consumo	40
	2.2.8	Exposición a riesgos naturales y posibles efectos del cambio climático	41
2.3	ANÁ	LISIS ENERGÉTICO	. 43
	2.3.1	Consumo del parque edificatorio, viviendas y edificios públicos	43
	2.3.2	Consumo del transporte público	.44
	2.3.3	Consumo del alumbrado público	. 44
	2.3.4	Oportunidades de ahorro y de participación de energías renovables	44
2.4	ANÁ	LISIS ECONÓMICO	. 45
	2.4.1	Caracterización del mercado de trabajo local. Oferta y demanda de empleo	45
	2.4.2	Principales sectores productivos	. 49
	2.4.3 nacional	Factores de competitividad local. Papel en el conjunto de la economía regiona 53	al y
	2.4.4	Situación económica de las personas y hogares	55
2.5	ANÁ	LISIS DEMOGRÁFICO	. 57
	2.5.1 distribuci	Estructura de la población. Pirámide desagregada por sexos. Evoluciór ón espacial de la población en el ámbito	-
	2.5.2	Tendencias experimentadas en el entorno urbano	59
	2.5.3	Proyecciones de futuro	63
2.6	ANÁ	LISIS SOCIAL	. 64
	2.6.1	Educación	. 64
	2.6.2	Conflictividad social	66
	2.6.3	Minorías étnicas y diversidad socio-cultural en el ámbito	66
2.7	ANÁ	LISIS DEL CONTEXTO TERRITORIAL	. 68
	2.7.1	Relaciones geo-económicas a nivel nacional.	68
	2.7.2	Relaciones geo-económicas a nivel regional	69
	2.7.3	Relaciones funcionales de la ciudad de Calatayud	70
	2.7.4	Dinámicas regionales de influencia.	. 70
2.8	ANÁ	LISIS DEL MARCO COMPETENCIAL	.71
	2.8.1	Competencias propias	. 71

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



	2.8.2 conformic	Competencias delegadas de conformidad y competencias ejercidas de dad	
2.9	ANÁ	LISIS DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN EXISTENTES73	
	2.9.1	Figuras de planeamiento urbanístico y ordenación territorial y planes sectoriales.73	3
	2.9.2 21 Local,	Baterías de indicadores de nivel local desarrolladas por otros proyectos (Agenda Plan Estratégico)	
	2.9.3	Estrategias sectoriales base de la Estrategia DUSI	
2.10	ANÁ	LISIS DE RIESGOS79	
2.11	ANÁ	LISIS HISTÓRICO82	
	2.11.1	Origen de Calatayud-Época musulmana	
	2.11.2 Renacim	Desarrollo del área actual del casco antiguo. Época Medieval, Edad Moderna, iento y Barroco	
3	2.11.3 DIAGNÓ	Situación actual del casco antiguo	
RES	SULTADO	S ESPERADOS85	
3.1	ANÁ	LISIS DAFO85	
	3.1.1	Identificación de Debilidades internas del área urbana	
	3.1.2	Identificación de Fortalezas internas del área urbana	
	3.1.3	Identificación de Amenazas externas del área urbana	
	3.1.4	Identificación de Oportunidades externas del área urbana	
3.2	RET	OS ESENCIALES A ABORDAR-OBJETIVOS ESTRATÉGICOS88	
3.3 4		ULTADOS ESPERADOS	
4.1	DEL	IMITACIÓN Y JUSTIFICACIÓN DEL ÁREA FUNCIONAL90	
4.2 5		CADORES JUSTIFICATIVOS DE LA SELECCIÓN	
5.1 LOS		AS DE ACTUACIÓN A LLEVAR A CABO POR OBJETIVO ESPECÍFICO PARA LOGRAR DOS ESPERADOS92	
	5.1.1	Dimensiones estratégicas	
	5.1.2	Líneas de actuación	
	5.1.3 ayudas	Líneas de actuación de la EDUSI CALATAYUD 1.0 sobre las que se solicitan 98	
5.2 UNA		TERIOS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA SELECCIÓN DE OPERACIONES EN CADA ÍNEAS DE ACTUACIÓN100	
5.3	CRC	NOGRAMA	
5.4	PRE	SUPUESTO DEL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN103	

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



	5.4.1	Estructura presupuestaria de la EDUSI
	5.4.2	Gastos de gestión
	5.4.3	Fuentes de financiación
5.5		CADORES DE PRODUCTIVIDAD
6	PARTICI	PACIÓN CIUDADANA Y DE LOS AGENTES SOCIALES 111
6.1	INCO	DRPORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO
	6.1.1	Recopilación de análisis y propuestas procedentes de procesos participados 111
	6.1.2	Acciones específicas para la EDUSI111
6.2 EL D		DRPORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADA Y DE LOS AGENTES SOCIALES EN LA EDUSI
6.3	PLAN	N DE COMUNICACIÓN, DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN DE LA ESTRATEGIA116
6.4 CÍVI 7	CAS CONV	ADO DE INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ENTIDADES PÚBLICAS, PRIVADAS Y OCADAS EN LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA116 DAD ADMINISTRATIVA118
7.1 IMPI		TIFICACIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA LA
	7.1.1	Aportación municipal
7.2 IMPI		CRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE SEGUIMIENTO Y GESTIÓN PARA LA SIÓN DE LA ESTRATEGIA
	7.2.1	Creación de oficina de gestión para coordinación del desarrollo y seguimiento.121
8	7.2.2 PRINCIP	Presupuesto estimado del gasto de gestión
8.1	CON	TRIBUCIÓN DE LA ESTRATEGIA A LOS PRINCIPIOS HORIZONTALES122
	8.1.1 religión, c	Principio de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación (sexo, raza, discapacidad, edad, etc.)
	8.1.2	Desarrollo Sostenible
8.2	CON	TRIBUCIÓN DE LA ESTRATEGIA A LOS OBJETIVOS TRANSVERSALES DEL POCS123
	8.2.1	Accesibilidad
	8.2.2	Cambio demográfico
	8.2.3	Mitigación y adaptación al cambio climático
8.3 OBJ 9	ETIVOS TR	GRACIÓN EN LA ESTRATEGIA DE LOS PRINCIPIOS HORIZONTALES CON LOS ANSVERSALES
ОВ	JETIVOS 1	TEMÁTICOS DEL POCS126
10	JUSTIFIC	CACIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE EL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y EL
PES	O DE LAS	S OPERACIONES POR OBJETIVO TEMÁTICO DEL POCS127

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



-				ESTRATEGIA				_		
OBJETIV	OS TEMÁTICOS	S							 	 127
11 CO	NCLUSIONES								 	 . 127
R_REFE	RENCIAS Y D	OCUME	NT	ACIÓN DE DE	SA	RR	OLLO.		 	 . 128
D DOCI	IMENTACIÓN	GRÁFIC	.Δ							130

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



I_ INTRODUCCIÓN

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



1 OBJETO Y CONTENIDO DEL DOCUMENTO.

1.1 ANTECEDENTES.

La ciudad de Calatayud, alineada con las principales líneas desarrollo urbano sostenible que se están debatiendo en toda Europa, está repensando y definiendo las estrategias integrales oportunas a implementar en la ciudad durante los próximos años para transformar Calatayud en una ciudad más inteligente, sostenible e integradora. A tal efecto, son varios los documentos que de forma integral o sectorial han analizado, diagnosticado y planteado acciones o proyectos para renovar la ciudad.

La convocatoria de ayudas FEDER para estrategias de desarrollo urbanos sostenible integrado durante el periodo 2014-2020 supone una gran oportunidad para recoger todos esos esfuerzos que se están desarrollando en un documento refundido, a la vez que desarrollar una estrategia que integre todas las políticas sectoriales y que apoyadas por la participación social sean la base de las actuaciones a implementar en la ciudad durante los próximos años.

1.2 OBJETO DEL DOCUMENTO.

El presente documento se denomina **EDUSI CALATAYUD 1.0**, y después de realizar un análisis y diagnóstico integrado, recoge los objetivos de la estrategia de desarrollo urbano sostenible integrado de Calatayud, determinando **todas las acciones** que se consideran necesarias para implementar la, **a la vez que establece las más prioritarias**, (Prioridad 1).

Estas líneas de acción prioritarias de la Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) son las que la ciudad de Calatayud tiene como objetivo implementar durante el periodo 2014-2020, y para ello desea solicitar ayudas ante la Dirección General de Fondos Comunitarios del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas con motivo de la Convocatoria de ayudas publicada en la "Orden HAP/2427/2015 de 13 de noviembre, por la que se aprueban las bases y la primera convocatoria para la selección de estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado que serán cofinanciadas mediante el programa operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020".

Las líneas de acción correspondientes a la prioridad 2 y prioridad 3 podrán serán desarrolladas en función de la obtención de futuras ayudas o disponibilidad presupuestaria.

1.3 AGENTES.

El presente documento ha sido redactado por el Departamento de Urbanismo del Excmo. Ayuntamiento de Calatayud, coordinado por los servicios técnicos municipales, apoyándose en un equipo consultor externo.

- Coordinación de los trabajos.
- -Salvador Esteras, arquitecto municipal.
 - Consultores.
- -Gabriel Lassa Cabello, arquitecto.
- -Fernando González Miguel, ingeniero industrial. (THEMOLINO PROYECTOS S.L.P)

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



1.4 METODOLOGÍA DE LOS TRABAJOS REALIZADOS.

El desarrollo de los trabajos ha seguido una metodología de trabajo que alterna el estudio de documentos estratégicos, reuniones con distintos departamentos, elaboración de diagnósticos y diseño de la estrategia DUSI. La metodología seguida se describe a continuación;

Reunión inicial.

Los trabajos comenzaron manteniendo una reunión con el responsable designado por el Ayuntamiento de Calatayud para coordinar los trabajos, Salvador Esteras, con quien se confirmaron los objetivos y alcances del trabajo.

Recopilación de información y visitas de campo.

Se llevó a cabo una profusa búsqueda de información acerca de documentos estratégicos de carácter integral o sectorial y documentos de planificación que se hubieran desarrollado en el municipio, así como proyectos realizados y en marcha de los distintos departamentos.

Reuniones interdepartamentales

Se han mantenido reuniones con departamentos así como reuniones interdepartamentales para coordinar las acciones entre todos, (Turismo, Nuevas Tecnologías, Urbanismo, Asuntos Sociales y Medio Ambiente).

Desarrollo de encuestas on-line en fase de detección de problemas iniciales.

Durante la fase de elaboración del análisis, se ha desarrollado una encuesta on-line para observar cómo se aprecian los problemas y oportunidades por parte de la ciudadanía, organizados en forma de DAFO.

Talleres de participación ciudadana

Se ha estudiado la documentación de talleres realizados en la elaboración de documentos estratégicos o proyectos recientes, observando los problemas detectados, las oportunidades y potencialidades de la ciudad.

Reuniones de coordinación para la elaboración de la estrategia

Se han desarrollado diversas reuniones de coordinación entre departamentos para definir las líneas principales de la estrategia DUSI.

Exposición pública on-line de líneas de acción

Tras finalizar los trabajos de definición de líneas de acción, éstas se han sometido a participación ciudadana con una encuesta on-line, abriendo la posibilidad de proponer otras líneas de acción no recogidas en la estrategia.

Desarrollo del Documento Final.

Finalmente, se procedió a cumplimentar el presente documento, en el contenido y forma exigido por la convocatoria de las ayudas FEDER para líneas de acción de la EDUSI.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



1.5 CONTENIDO DEL DOCUMENTO.

El presente documento desarrolla las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de la ciudad de Calatayud, y contiene toda la documentación exigida para las EDUSI según el Anexo II de la Convocatoria de la Orden HAP/2427/2015.

La estructura del documento es la siguiente;

- I-Introducción
- E-Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI).
- R-Referencias y Documentos de Desarrollo
- D-Documentación gráfica

El documento contiene documentación gráfica de análisis y propuestas, elaborada por el equipo redactor, así como referencias a estudios estratégicos anteriores realizados sobre la ciudad de Calatayud.



LINTRODUCCIÓN 10

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



E

E_ ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE INTEGRADO



1 IDENTIFICACIÓN INICIAL DE PROBLEMAS/RETOS URBANOS DE CALATAYUD.

1.1 DOCUMENTOS ESTRATÉGICOS ANTERIORES Y CONOCIMIENTOS DISPONIBLES

Para la redacción del presente documento, se han realizado estudios y análisis específicos, pero también ha sido muy importante la labor de recopilación de documentación y análisis de otros documentos de carácter estratégico que habían sido redactados previamente y que se enfocaban en la ciudad de Calatayud o bien trataban sobre la misma, su zona de influencia o la posición que ocupa en el entorno regional. Algunos de estos documentos han sido;

DOC.1	Directrices Generales de Ordenación Territorial para Aragón.						
DOC.2	El Plan Estratégico de Zaragoza y su entorno.						
DOC.3	Revisión del Plan General de Ordenación Urbana Municipal de Calatayud.						
DOC.4	Documento 3R de Estrategias, Análisis y Actuaciones para la Rehabilitación Urbana Integrada. Octubre 2014-Abril 2015.						
DOC.5	Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración y Plan Especial de Depuración de Aragón.						
DOC.6	Agenda 21 Local. Estrategias del Plan de Acción Local de la Agenda 21						
DOC.7	Plan Local de Equipamiento Comercial.						
DOC.8	Documento 3R de Estrategias, Análisis y Actuaciones para la Rehabilitación Urbana Integrada. Octubre 2014-Abril 2015.						
DOC.9	Plan Especial de Reforma Interior y Protección del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud.						
DOC.10	Programa Urgente de Protección del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud.						
	Estudios urbanísticos para la rehabilitación urbana integrada de distintas áreas del centro histórico;						
DOC.11	-Estudio A1. Santa María-San Andrés.						
DOC.12	-Estudio A2. S. Pedro-Bodeguilla-Mercado.						
DOC.13	-Estudio A3. Plaza del Olivo-Muralla.						

1.2 COMPROMISOS A NIVEL DE CIUDAD.

La ciudad de Calatayud ha adquirido distintos compromisos con los que se deben alinear las estrategias a implantar para el desarrollo urbano sostenible integrado;

CARTA DE AALBORG+10	Υ	AGENDA 21	
---------------------	---	-----------	--

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



1.3 IDENTIFICACIÓN DE DESAFÍOS Y PROBLEMAS URBANOS.

En este apartado, se adelantan los principales problemas detectados tras los trabajos de análisis, en la ciudad de Calatayud. Se proceden a enumerar en el marco de distintas categorías, ámbito físico, ambiental, social, económico y respecto a su funcionalidad como área urbana.

1.3.1 Problemas físicos

Los principales problemas corresponden a la situación de degradación de la edificación y el espacio urbano muy extendida en el área del conjunto histórico artístico y barrios de la Rosa y San Roque. En algunos de dichos puntos existen problemas de infravivienda, al igual que en zonas localizadas del Barrio de San Antonio.

No se ha producido una transformación hacia el concepto de calle urbana de las antiguas travesías de la N-II y N-234, mostrando un aspecto de carretera las vías que actualmente constituyen las principales calles de la ciudad.

- · Centro histórico degradado.
- Existencia de áreas desfavorecidas.
- Antiguas Travesías no adaptadas morfológicamente como vías urbanas.

1.3.2 Problemas ambientales

La ciudad de Calatayud presenta riesgo alto-muy alto de inundación por fuertes precipitaciones, así como riesgos de desprendimientos de los escarpes yesíferos sobre parte de la zona urbana.

Existen zonas con déficits ambientales, localizadas en el Centro Histórico, Barrio de la Rosa y San Roque y Barrio de San Antonio, dónde coinciden emisiones por calefacciones antiguas, mal estado de la edificación y urbanización, ausencia de vegetación y calidad de la urbanización menor que en el resto de la ciudad, menor intensidad de servicios de limpieza y gestión de residuos.

- Riesgos de inundabilidad.
- Riesgos de desprendimientos.
- Áreas con déficits ambientales.

1.3.3 Problemas socio-económicos

La ciudad presenta problemas socio-económicos acordes a la realidad nacional, con una previsión de estancamiento demográfico, paro por encima de la media nacional y reducción de la actividad económica en los últimos años debido a la deslocalización de empresas industriales, lo que está provocando un empobrecimiento económico de la ciudad y una reducción de la renta media de la población.

E ESTRATEGIAS DUSI



- Estancamiento demográfico
- Áreas industriales con baja actividad
- Tasa de paro.
- Empobrecimiento.

1.3.4 Problemas de funcionalidad del área urbana

En su posición territorial, la ciudad de Calatayud se encuentra más allá de la isócrona 45' de la capital autonómica, Zaragoza, lo que supone un hándicap para su desarrollo económico.

Como área funcional, presenta carencias en el dinamismo y peso del sector industrial, problemas de movilidad urbana y dificultad en la conexión de algunas áreas con la centralidad urbana, como son el Barrio de San Antonio y Ciudad Deportiva, ambos más allá de barrera que supone la línea de FF.CC.

- Posición periférica respecto del principal centro funcional de la región (Zaragoza).
- Ausencia de un proyecto estratégico de escala regional para la ciudad.
- Déficits en la actividad industrial comarcal
- Problemas de movilidad urbana
- Áreas de la ciudad alejadas de la centralidad urbana.



Imagen 1. Isócronas 45´desde Zaragoza. Solares vacíos en CHA. Infraviviendas-Ultrabaratas del Barrio de San Antonio.



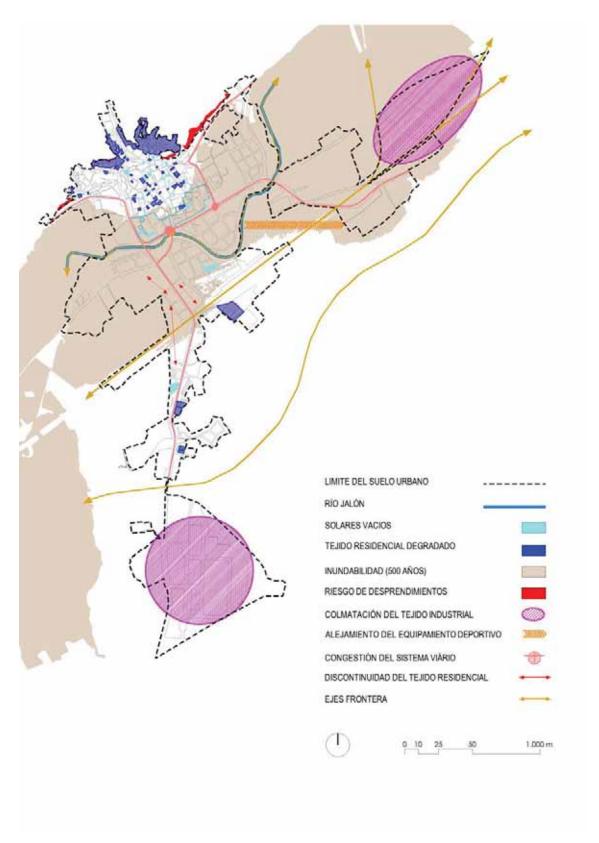


Imagen 2. Identificación de problemas. Fuente: Documento de Análisis. Revisión PGOU

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



1.4 IDENTIFICACIÓN DE ACTIVOS Y RECURSOS EXISTENTES.

1.4.1 Recursos físicos

Calatayud, ciudad bien equipada, monumental e histórica, con yacimientos arqueológicos, un conjunto histórico artístico y edificios patrimonio de la humanidad, así como disponibilidad de suelos para actividades productivas.

- Conjunto Histórico Artístico.
- Patrimonio de la Humanidad.
- · Ciudad monumental.
- Recinto Fortificado islámico.
- Yacimientos arqueológicos celtíberos y romanos (Bílbilis y Valdeherrera).
- Edificios Catalogados del Patrimonio Industrial.
- Disponibilidad de suelos productivos en Fachada del AVE y A-2.
- Ciudad bien equipada.

1.4.2 Recursos sociales y culturales

Existe una población en edad de trabajar, es una ciudad con baja conflictividad, cohesionada, con importantes activos culturales.

- Disponibilidad de trabajadores.
- Baja conflictividad.
- Gran Historia local
- Gastronomía. Denominación de Origen de Calatayud y Ternasco de Aragón.

1.4.3 Recursos económicos

La ciudad es cabecera supracomarcal, ciudad AVE y ubicada en el eje económico Madrid-Barcelona, posee estudios universitarios, centro logístico del ejército y gran potencial turístico.

- Estación de Ferrocarril-Ciudad AVE
- Ubicación en el Eje Madrid-Zaragoza-Barcelona.
- Posible fortalecimiento eje Soria-Daroca-Teruel.
- Cabecera Supra-comarcal.
- Universidad a Distancia.
- Academia de Logística.
- Turismo.



1.4.4 Recursos ambientales

Más del 85% del suelo del término municipal es suelo especialmente protegido, generalmente por sus valores ambientales, como los terrenos de vega, las hoces del Jalón, la Sierra Vicor, Sierra de Armantes o las Estepas Yesosas de Valdehurón.

A lo largo del paso del río Jalón por la ciudad se ha creado un parque lineal que enlaza con senderos verdes de la vega y futura vía verde sobre el antiguo trazado ferroviario Santander-Mediterráneo.

- Parque lineal del Jalón
- Relación inmediata con la Vega del Jalón.
- Áreas protegidas y de alto valor ambiental y paisajístico: Armantes, Cañones del Jalón, Vicor, Valdehurón.
- Red de caminos verdes y vía verde ferroviaria en construcción.

1.5 IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALIDADES.

- -Potencia del patrimonio cultural para el turismo de interior a nivel nacional.
- -Gran Historia Local y productos agrícolas de alto valor. Denominación de Origen de Calatayud.
- -Ciudad bien equipada, con parada AVE, posicionada en el Eje Madrid-Barcelona, teniendo disponibilidad de suelos para actividades productivas.
- -Presencia de UNED y Academia Logística.
- -Ciudad prestadora de servicios como capital de comarca y cabecera supracomarcal.



Imagen 3. Potencialidades de Calatayud



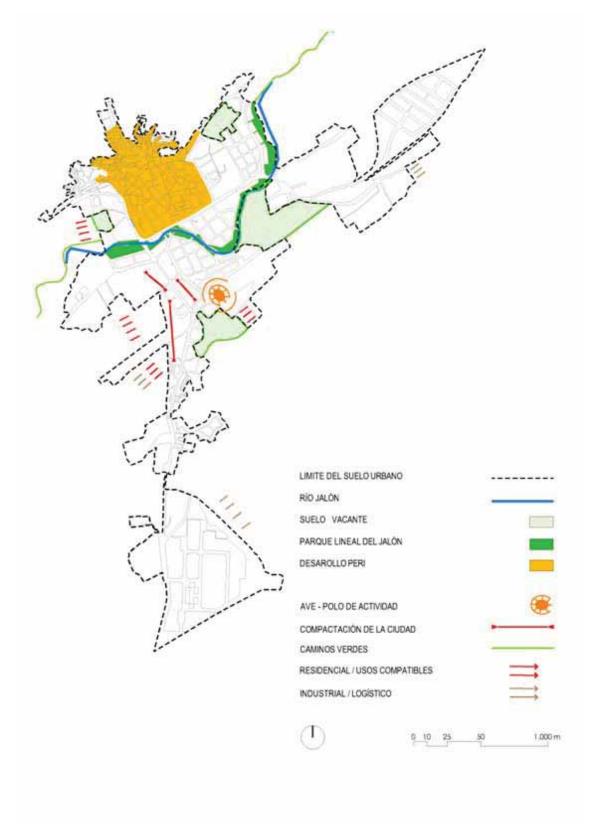


Imagen 4. Identificación de Oportunidades. Fuente: Documento de Análisis. Revisión del PGOU



2 ANÁLISIS INTEGRADO DEL ÁREA URBANA.

2.1 ANÁLISIS FÍSICO.

2.1.1 Situación del parque edificatorio

2.1.1.1 Vivienda

El número total de viviendas existentes en la ciudad es de 8.898, de las cuales se estima que en torno a 1400 viviendas se encuentran vacías, suponiendo un 19 % del total, si a esto le sumamos las segundas residencias, obtenemos el dato de que las viviendas principales de la localidad suponen el 72% de las totales.

Viviendas según tipo (Fuente IAEST 2013)					
	Viviendas				
Total Familiares	8.898 8.886				
Principales	6.471				
Convencionales	6.471				
Alojamientos	0				
No principales	2.415				
Secundarias	923				
Vacías	1.396				
Otro tipo	96				
Colectivas	12				

En términos de superficie en suelo residencial, las zonas de edificación degradada y los solares vacíos, exceptuando algunas zonas de desarrollo no ejecutadas, se concentran físicamente en el **centro histórico y el Barrio de San Antonio**, ya que las zonas de ensanche, recientemente desarrolladas, se encuentran en buen estado de conservación.

A continuación se muestra una tabla resumen de su superficie.

DESIGNACIÓN	SUPERFICIE (m²)
Edificación degradada	35.484,00 m ²
Zona con predominancia de edificios degradados	67.832,82 m ²
Suelos expectantes: solares vacantes	50.597,00 m ²
TOTAL	153.913,00 m ²

Tabla 1. Cifras del estado del tejido residencial degradado/no consolidado de Calatayud



Imagen 5. Ejemplos de estado de solares, áreas degradadas del Casco Histórico y Barrio de San Antonio



El conocimiento de la situación de la edificación residencial, se presenta en el siguiente plano, donde se delimitan los solares vacíos existentes en el suelo urbano, las zonas degradadas, así como los desarrollos de suelo urbanizable y unidades de ejecución sin tramitar en trámite.

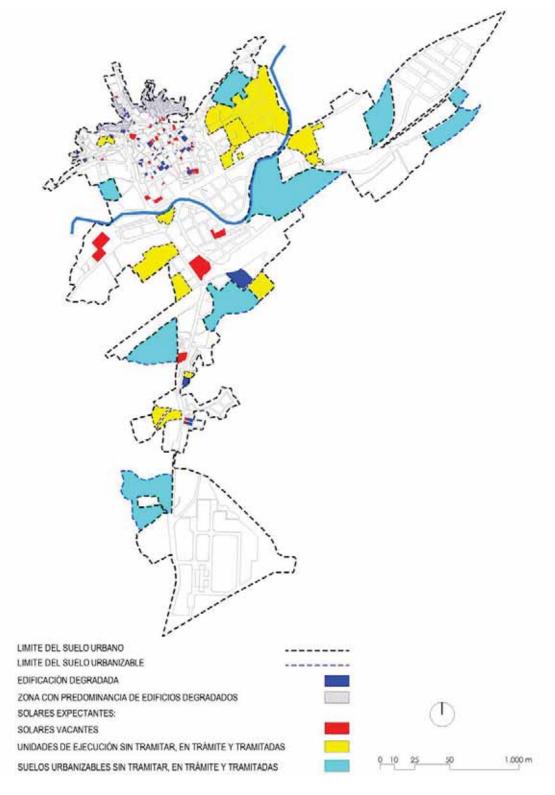


Imagen 6. Situación de la edificación residencial. Fuente: Revisión PGOU



Análisis específico del estado de conservación del Centro Histórico

Las zonas en mal estado de conservación del centro histórico presentan las siguientes patologías generalizadas. Muchas de ellas se deben a la condición del suelo sobre el que se asientan, formado por limos y lodos, con escasa capacidad resistente, que han afectado a muchas edificaciones provocando deformaciones estructurales excesivas, alterando la estanqueidad de la envolvente y provocando humedades que han avanzado el proceso de degradación.

La dinámica expansiva de la industria de la construcción, tendente a urbanizar nuevos espacios en lugar de rehabilitar los ya existentes, ha producido un trasvase de población hacia las zonas del ensanche, dejando olvidados y sin conservar los edificios de muchas áreas de los barrios altos y el centro histórico, generando un conjunto degradado exceptuando algunas operaciones de renovación llevadas a cabo. Estos edificios se encuentran obsoletos, con elevado consumo energético, muchos de ellos sin calefacción y con problemas para la accesibilidad.

A continuación se incorpora un gráfico de la situación de la vivienda en el centro histórico, mostrando con un gradiente de color más intenso los solares con necesidades de intervención urgente, moderada y necesaria. Se observa que existe un gran número de inmuebles con necesidad de ser rehabilitados y solares disponibles para ser renovados, concentrándose en el eje de la C/ Rúa de Dato y los barrios altos de la ciudad.

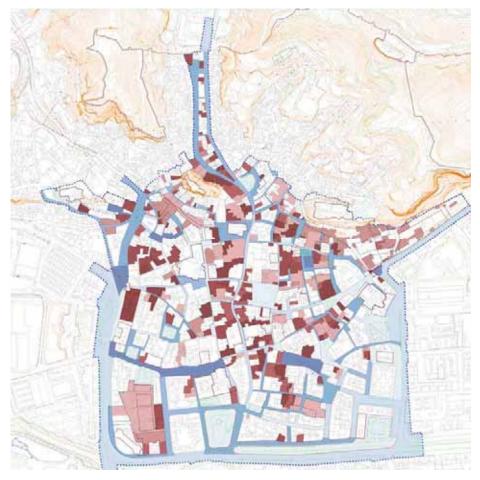


Imagen 7. Estado de conservación de la edificación del centro histórico. Fuente: Documento 3R



2.1.1.2 Infravivienda.

En la ciudad se detectan bolsas de infravivienda en algunas zonas de la ciudad.

Viviendas Ultrabaratas

En el Barrio de San Antonio existen un conjunto de infraviviendas, denominadas "Ultrabaratas", de las que **16** viviendas no han sido renovadas, ocupadas por colectivos desfavorecidos.

Viviendas en Barrios Altos

En los barrios de la ciudad, Morería, Cuesta de Santa Ana, y Barranco de Soria, existen casos puntuales de infravivienda ocupadas por colectivos sociales desfavorecidos.



Imagen 8. Infraviviendas en Barrios Altos (izquierda) y viviendas ultrabaratas (derecha)

2.1.1.3 Edificios públicos

A continuación se realiza un listado detallado de los edificios públicos municipales, caracterizándolos según el estado de conservación;

	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,								
	EQUIPAMIENTOS DOCENTES EXISTENTES								
	GRADO		DESCRIPCIÓN	ESTADO DE CONSERVACIÓN					
A Guardería infantil			entro privado el CEI Pequeayud YTO.)	Adecuado					
		Es	cuela Municipal de música	Adecuado					

Tabla 2. Equipamientos docentes. Elaboración propia

EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS EXISTENTES							
	ESTADO DE CONSERVACIÓN						
Polideportivo munic	ipal + Piscina cubierta	Necesita adecuación					
Ciudad Deportiva	Ciudad Deportiva	Adecuado					
	Polideportivo municipal y piscina cubierta	Adecuado					
Pabellones y	Pabellón de San Antonio + piscina	Adecuado					
piscinas de barrio	Pabellón de Consolación	Adecuado					
	Pabellón de Puerta de Soria	Adecuado					
5	Pabellón de Embíd de la Ribera + piscina	Adecuado					
Pabellones de núcleos rurales	Pabellón de Torres + piscina	Adecuado					
Tiucieos furales	Pabellón de Huérmeda + piscina	Adecuado					
Instalaciones y Can	Instalaciones y Campo de golf						
Otros	Otros Circuito de moto-cross						

Tabla 3. Equipamientos deportivos. Elaboración propia



EQUIPAMIENTOS SANITARIOS Y ASISTENCIALES EXISTENTES							
DESCRIPCIÓN							
	Tanatorio Ronda Campieles	Adecuado					
	Cementerio	Adecuado					
Asistencial	Residencia de ancianos San Iñigo	Necesita adecuación					
	Centro de día Municipal	Adecuado					
	Centro de día Amibil	Adecuado					

Tabla 4. Equipamientos sanitarios y asistenciales. Elaboración propia

EQUIPAMIENTOS CULTURALES EXISTENTES		
DESCRIPCIÓN		
Edificio Clareteanos	Necesita adecuación	
Teatro Municipal Capitol	Adecuado	
Biblioteca municipal	Adecuado	
Antiguo Colegio Ramón y Cajal	Necesita adecuación	
Recinto Ferial	Adecuado	
Aula Cultural de San Benito	Adecuado	
Ludoteca (Av. Diputación)	Adecuado	
Casa de la Juventud	Necesita adecuación	
Plaza de Toros	Necesita adecuación	
Centro de Estudios Bilbilitano-Puerta de Terrer	Adecuado	
Seminario de Nobles	Adecuado	
Museo municipal	Adecuado	

Tabla 5. Equipamientos culturales. Elaboración propia

EQUIPAMIENTOS ADMINISTRATIVOS				
		ESTADO DE CONSERVACIÓN		
	Administración	Casa Consistorial	Necesita Adecuación	
		Ayuntamiento	Adecuado	
		Centro de servicios sociales	Adecuado	

Tabla 6. Servicios públicos y otros equipamientos. Elaboración propia



Imagen 9. Equipamientos de la ciudad de Calatayud

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



2.1.1.4 Potencialidad de las líneas de actuación de rehabilitación.

Rehabilitación de viviendas

Según los últimos estudios para la rehabilitación urbana integrada realizados por el Ayuntamiento de Calatayud, se determina la como prioridad de actuación en la rehabilitación de los ámbitos del Centro Histórico y del Barrio de San Antonio.

Área del Centro Histórico.

Los esfuerzos se priorizan en la zona delimitada como Conjunto Histórico Artístico, con un potencial de rehabilitación únicamente en la delimitación del Conjunto Histórico Artístico, de 1931 viviendas.

Área del Barrio de San Antonio.

Los esfuerzos se priorizan en la rehabilitación de conjuntos de vivienda social de distintas épocas (Grupo San Iñigo, Sindicatos, Camineros, Casas Baratas y Casas Ultrabaratas) con un potencial de rehabilitación de 250 viviendas.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



2.1.2 Movilidad

2.1.2.1 Sistema de transporte y comunicaciones

Calatayud, por la orografía que la rodea, se constituyó un cruce natural de caminos, por lo que tradicionalmente ha sido atravesada por distintos ejes de comunicación nacional, actualmente desviados más allá del anillo urbano gracias a la autovía A-2 y la variante de la N-234.

Los principales aspectos que describen la movilidad de Calatayud y sus sistemas de comunicaciones y transporte son los siguientes:

- Sistema viario en el casco histórico-viario a partir del trazado de los barrancos: El casco histórico, tiene un eje estructurante principal, que es la Rúa de Dato, de orientación Norte- Sur, siendo la principal vía de acceso al casco histórico, si bien existen accesos alternativos a través de las Puerta de Zaragoza y la Puerta de Terrer y los puntos que ocupaban los postigos de San Benito y Oeste. Dicho eje principal, lo cruzan transversalmente diferentes ejes en su mayoría de circulación en sentido único, que articulan el tráfico por el interior del casco histórico.
- Sistema viario en las áreas de expansión-travesías urbanas: Las travesías heredadas de estas carreteras se han configurado como los principales ejes de circulación en las áreas de expansión de la ciudad, a partir de los cuales se ha organizado los trazados viarios de los sucesivos ensanches y desarrollos urbanos. Es sin embargo en los puntos de enlace entre estas travesías, donde hay problemas de tráfico y aglomeraciones, al no existir recorridos alternativos a las mismas. Existen varios puntos de acceso/salida de estas travesías al núcleo de Calatayud:
 - o Avenida de las Fuerzas Armadas. Acceso desde N-II, dirección Zaragoza.
 - Carretera de Madrid. Acceso desde N-II, dirección Madrid.
 - o Ronda de Campieles. Acceso desde la N- 234, dirección Soria.
 - Avenida Pascual Marquina. Acceso desde la A-202.
 - o Avenida de Valencia. Acceso desde la N-234, dirección Valencia.
 - o Acceso desde antigua carretera de Soria.
- Aparcamiento: El aparcamiento es uno de los puntos de conflicto del municipio dentro de la movilidad. Existe un déficit de aparcamientos para residentes en las zonas más antiguas, lo que ha llevado a una situación de apropiación del espacio público por los vehículos estacionados. La sensación de caos se extiende igualmente hacia el ensanche y las zonas nuevas.
- <u>Estación de ferrocarril y líneas férreas:</u> El núcleo de Calatayud está atravesado por dos líneas férreas. Uno de los trazados es la línea de AVE, Madrid-Barcelona, y el otro es el extinto eje Santander-Mediterráneo. La característica "ciudad AVE" del municipio es una de las mayores potencialidades que posee.
- Estación de autobuses y autobús urbano: La estación de autobuses se ubica en el sector de Margarita. Existen líneas explotadas por diversas empresas que comunican con Zaragoza, Barcelona, Madrid, Guadalajara y gran parte de los municipios de la comarca. Cabe citar la existencia de una línea de autobús urbano, que une la Ciudad Deportiva con el Polígono Industrial La Charluca. Según las encuestas de Agenda 21, el nivel de satisfacción con el transporte público es del 59% para el T.A.V. y del 62% para el autobús interurbano. En cuanto a la calidad del transporte público, se valora en 6,4 y 6,3, respectivamente.



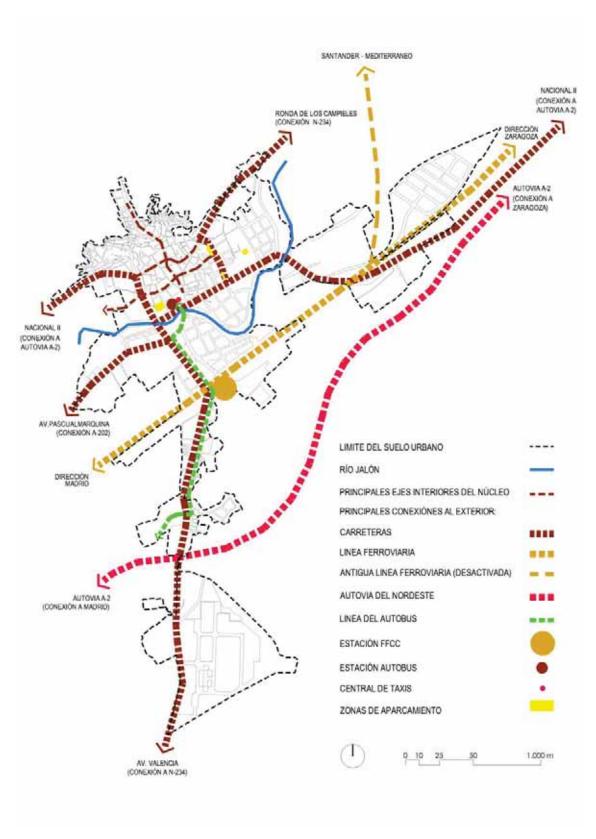


Imagen 10. Gráfico de las principales vias de comunicación del municipio



2.1.2.2 Datos asociados a tráfico y desplazamientos

Según los datos que recoge la Auditoría de Sostenibilidad de la Agenda 21 Local, la población de Calatayud genera 60.264 desplazamientos en día laboral, reduciéndose hasta 45.829 en día festivo, lo que supone 2,86 y 2,18 desplazamientos/habitante y día, respectivamente.

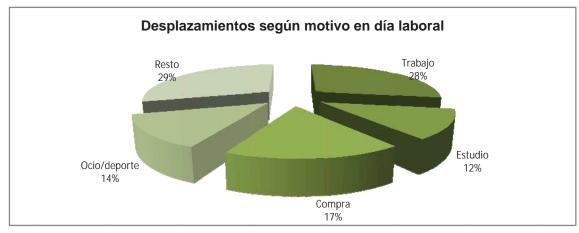




Gráfico 1. Desplazamientos agrupados por motivos según el tipo de día

Los desplazamientos por motivos de trabajo tienen un carácter predominantemente municipal (80%), siendo la ciudad de Zaragoza y otros municipios de la zona de los principales destinos fuera de la localidad. El destino mayoritario de los desplazamientos por compras es el propio municipio (98% en día laboral), desplazándose a otras localidades como Zaragoza para compras más especializadas. Del mismo modo, la movilidad por estudios tiene carácter mayormente municipal ya que el 94,78% de los desplazamientos tienen como lugar de destino el propio Calatayud.

El principal modo de transporte en día laboral es el peatonal o en bici. En día festivo se observa una reducción del desplazamiento a pie (39,86%) a favor del coche (55,8%).



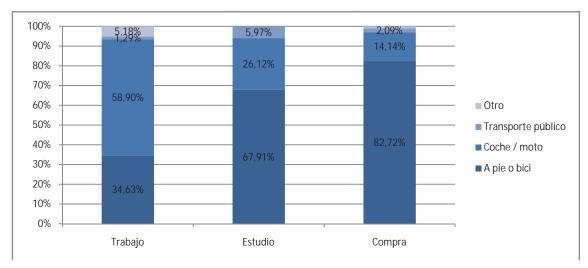


Gráfico 2. Reparto modal por motivo de desplazamiento en día laboral

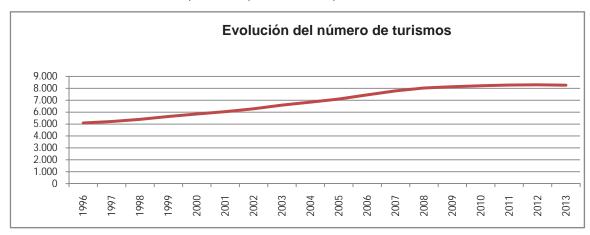


Gráfico 3. Evolución del número de turismos en Calatayud

2.1.2.3 Déficits y retos

A pesar de que se han dado pasos, como en el Casco Histórico donde se han realizado actuaciones para pacificar el tráfico a través de la generación de plataformas únicas, la movilidad de Calatayud sigue enfrentándose a una serie de retos o cuestiones por resolver:

- No existen zonas de aparcamiento para residentes y sin embargo hay necesidad de incrementar los aparcamientos para visitantes y turistas.
- El acceso a los barrios altos se produce únicamente a través de la Rúa de Dato, eje comercial principal, que dificulta el uso peatonal y las actividades pacificadas.
- El trazado de las antiguas travesías y las características de su sección viaria debería ser suficiente para resolver las necesidades de tráfico de la ciudad, sin embargo la excesiva semaforización y la geometría de las intersecciones impide un tráfico fluido.
- Calatayud no cuenta con una red de carril bici cerrada, sólo en las zonas del río.
 Tampoco hay una continuidad en los recorridos peatonales a lo largo del interior del ámbito.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



2.1.3 Accesibilidad de los espacios urbanizados.

En los últimos años se ha llevado a cabo una intensa labor de renovación de calles y espacios públicos, sobre todo en el centro histórico, que han mejorado las condiciones de accesibilidad de la ciudad. Sin embargo, todavía quedan calles con dimensiones de acera insuficientes, teniendo que prestar especial atención a las siguientes necesidades en las próximas renovaciones;

Prioridad peatonal y plataforma única.

2.1.4 Equipamientos. Grado de adecuación de los equipamientos existentes.

La ciudad cuenta con un número elevado de equipamientos, entre otros, de carácter docente, educativo, deportivo, sanitario y asistencial, religioso y cultural, que salvo demandas puntuales de la población, cumplen de forma equilibrada con el servicio a la población. A continuación se describen los equipamientos identificados;

Equipamiento Docente. La ciudad dispone de dos guarderías públicas, cuatro colegios de infantil y primaria, tres centros para educación secundaria, la Academia de Logística del Ejército, sede de la UNED y sede de la Escuela Oficial de Idiomas.

Equipamiento Deportivo. Se disponen de un polideportivo municipal, Ciudad Deportiva y cuatro pabellones multiusos en los barrios de la ciudad. Existe Campo de Golf y Circuito de moto-cross.

Equipamiento Sanitario y Asistencial. La ciudad dispone de un hospital comarcal, un centro de salud, centro psiquiátrico y dos centros privados. Hay cinco residencias asistidas y tres centros de día. Existe un cementerio y dos tanatorios.

Equipamiento Religioso. Colegiata de Santa María. Colegiata del Santo Sepulcro. Iglesias de San Juan, San Andrés, Santuario de la Virgen de la Peña, distintas ermitas y conventos.

Equipamiento Cultural. Teatro municipal, biblioteca, recinto ferial, aulas culturales, ludoteca, Casa de la Juventud, Salón de actos, Plaza de Toros, antiguo Colegio Ramón y Cajal, Museo municipal.

Servicios públicos. Casa Consistorial, sede de la DGA, de la Comarca, de la Denominación de Origen y edificios para la dotación de servicios públicos como bomberos, policía, guardia civil, hacienda, TSS, Inaem, estación ferrocarril, estación de autobuses, Juzgados.

La conclusión es que es Calatayud es una ciudad bien dotada, con equipamientos suficientes y diversos para dar servicio a su población. Si bien, tal y como se refleja en el apartado 2.1.1.3 de la presente memoria, alguno de estos edificios **requieren actualización** para adecuarse a las necesidades normativas, de eficiencia energética y de accesibilidad.

Carencias detectadas

La ciudad tiene una carencia de **equipamientos públicos vinculados al emprendimiento**, tales como viveros de empresas, con especial enfoque a las nuevas tecnologías, así como un espacio adecuado para la realización de **congresos y convenciones**, teniendo en cuenta la posición de la ciudad entre Madrid-Barcelona.

E ESTRATEGIAS DUSI



A continuación se muestra un esquema de la distribución espacial de equipamientos por tipología en la ciudad.

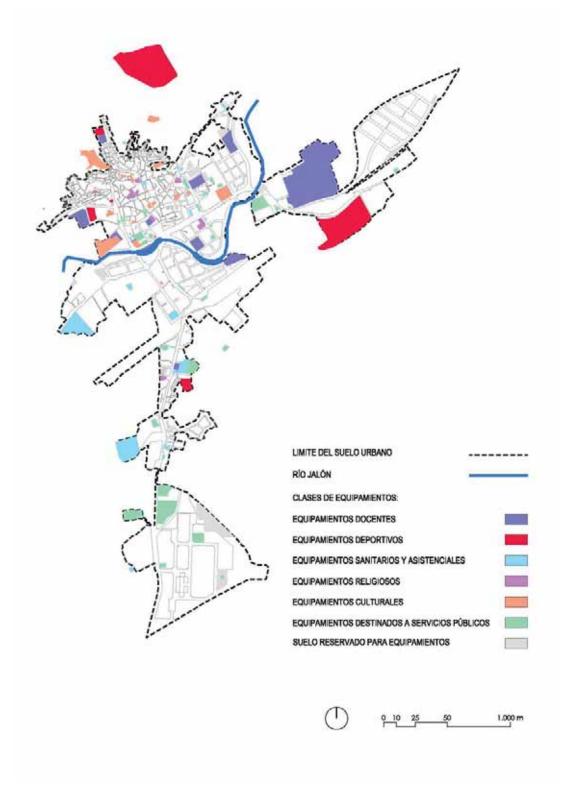


Imagen 11. Equipamientos del núcleo de Calatayud. Fuente: Revisión PGOU.



2.2 ANÁLISIS MEDIOAMBIENTAL Y DE LAS CONDICIONES CLIMÁTICAS.

2.2.1 Descripción cuantitativa y cualitativa de espacios libres de uso público.

Del análisis del sistema de zonas verdes y espacios libres de uso público se desprende que la ciudad está bien dotada en este aspecto, y que estos espacios se encuentran relacionados entre sí, tejiendo una verdadera red, salvo en algún punto específico, como el Barrio de San Antonio, donde existe un cierto déficit.

De hecho, según se observa en la tabla siguiente Calatayud, para el conjunto de sus núcleos urbanos, sobrepasa generosamente el ratio mínimo establecido por la Ley Urbanística de Aragón, 16,50 m²/habitante frente a lo mínimo exigible de 5 m²/hab.

SISTEMA DE ESPACIOS VERDES DEL MUNICIPIO				
PLANEAMIENTO VIGENTE	Superficie del Municipio	154.000.000,00 m ²		
	Sistema de espacios verdes existentes en el Municipio	261.535,94 m ²		
	Total de habitantes del Municipio (datos del padrón de 2008)	21.905 hab. *		
	Ratio existente: sistema de espacios verdes por habitante	16,50 m²/hab.		

Tabla 7. Sistema de espacios libres de uso público. Elaboración propia

Hay que hacer referencia también en este apartado a los *cerros del Castillo*, espacio acondicionado como parque, pero calificado como Suelo No Urbanizable, aunque por su proximidad al núcleo urbano, permite dar servicio a la población como si fuera un espacio verde.

De igual manera, los *caminos verdes* que comienzan su recorrido desde otros sistemas como el Parque Lineal del Jalón, y que ofrecen lugares de ocio y paseo jalonados con instalaciones recreativas y/o deportivas, constituyen una infraestructura muy utilizada por los ciudadanos.

Las tipologías de espacios libres más destacadas de la ciudad son paseos, parques y plazas.

Parques

Destaca el *Parque Lineal del río Jalón*, que está conformado por la sucesión de diferentes parques, La Serna, La Redonda, Margarita, pudiendo enlazarse entre sí en muchos puntos gracias a pasarelas o puentes. .

Paseos

Desarrollados en su mayoría, en disposición paralela a las travesías urbanas de la N-II y N-234. El más importante de todos ellos es el *Paseo Cortes de Aragón*, verdadero salón de la ciudad, con intensa actividad ciudadana. También importante son los Paseos *San Nicolás Francia*, *Sixto Celorrio*, Ramón y Cajal y Fernando el Católico.

^{* -} En el cómputo no están incluidos los espacios verdes suburbanos, solamente los incluidos en el termino del suelo urbano de los distintos núcleos de Calatayud.



Plazas

Son numerosas en el Casco Histórico, articulando el entramado urbano. La más importante de ellas es la *Plaza de España*, anteriormente del Mercado, espacio nuclear del casco histórico. A las puertas del recinto histórico, y como antesala al mismo se encuentra la *Plaza del Fuerte*, espacio en cuyo perímetro se articulan las principales circulaciones de la ciudad.

SISTEMA DE ESPACIOS LIBRES DE USO PÚBLICO DE CALATAYUD		ESTADO DE CONSERVACIÓN	
1	PARQUES	- La Serna.	Adecuado
		- La Redonda.	Necesita adecuación
		- Margarita.	Adecuado
		- Parque del recinto ferial	Adecuado
2	JARDINES	- Plazas del centro histórico	Necesita adecuación
		- Plaza del Fuerte	Necesita adecuación
		- Plaza del Justicia	Adecuado
3	PASEOS	- Paseo Cortes de Aragón	Adecuado
		- Paseo Fernando el Católico	Necesita adecuación
		- Paseo Sixto Celorrio	Adecuado
		- Paseo Ramón y Cajal	Necesita adecuación
		- Paseo San Nicolás Francia	Adecuado

Tabla 8. Sistema de espacios libres de uso público de Calatayud

EJEMPLOS DE LOS PRINCIPALES ESPACIOS VERDES DE CALATAYUD Paseo Cortes de Aragón Parque lineal del Río Jalón. Parque de la Serna Paseo en la zona de Margarita Parque en la zona de Margarita Caminos verdes

Imagen 12. Principales espacios verdes de Calatayud. Fuente: Revisión PGOU.



A continuación se muestra un esquema de la distribución especial de equipamientos por tipología en la ciudad.

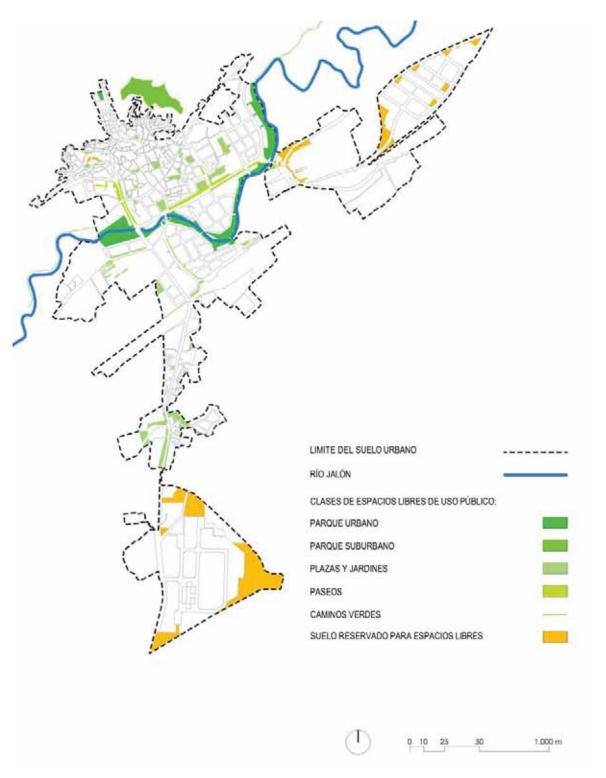


Imagen 13. Sistema de espacios libres de uso público. Revisión PGOU.



2.2.2 Adecuación de espacios a los usos existentes y demandas.

De forma general, cabe mencionar que hay una correcta adecuación entre la cualidad de los espacios libres y el uso al que se destinan, si bien, algunos espacios deben de ser renovados para aumentar su atractivo y cubrir su potencial de uso, pudiendo incorporar nuevas actividades en dichas renovaciones, como el Paseo Fernando el Católico y el Parque de la Redonda, ambos vinculados al Parque Lineal del Jalón.

2.2.3 Identificación de zonas sujetas a degradación ambiental.

Se localizan diversas zonas en la ciudad, con necesidades de intervención urgente.

2.2.3.1 Centro Histórico: Barrios Altos, Solares vacíos y Zona de Ronda de Campieles

En el centro histórico se localizan varias zonas sometidas a degradación ambiental, existiendo zonas sin pavimentar, numerosos solares vacíos, deficiencia de limpieza y altos niveles de contaminación estacional, debido a la existencia masiva de calefacciones de leña y carbón.

El paisaje urbano que se percibe en la visita y la vivencia de estos espacios reduce el atractivo para la recuperación residencial de estos espacios.

Es necesario la mejora de las condiciones ambientales globales para el aumento de su atractivo y recuperación por parte de las personas de la ciudad.

2.2.3.2 Barrio de San Antonio.

Es un barrio caracterizado por la antigua travesía N-234, actual vía urbana, que no ha tenido una transformación física, absolutamente necesaria, para adecuarse como una calle de la ciudad. La elevada intensidad de tráfico, la ausencia de arbolado, así como la presencia de áreas de infravivienda y con déficits de urbanización así como tejidos industriales obsoletos, hacen de este barrio una zona degradada ambientalmente.

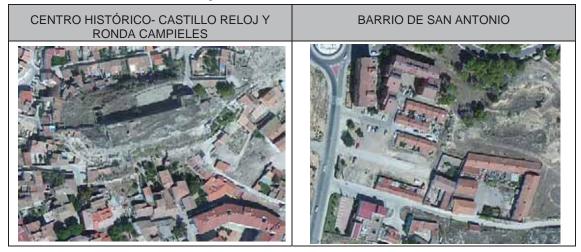


Imagen 14. Zonas urbanas con degradación ambiental. Fuente: Elaboración propia



2.2.3.3 Áreas industriales intersticiales

Existen zonas industriales intersticiales al tejido residencial, con edificaciones y usos obsoletos, que se encuentran programadas para su renovación, como la industria ocupada por la empresa Taisi, en Avda. Diputación.

También existen zonas industriales abandonadas con ubicaciones excelentes junto a las vías de comunicación como el apeadero del AVE, dónde quedan edificios del Patrimonio Industrial en proceso de degradación, edificios catalogados como BIC (Bienes de Interés Cultural) con elevado valor y potencial de recuperación, como la Harinera de la Merced y la Azucarera Labradora, siendo posible realizar propuestas para la rehabilitación e incorporación de nuevos usos en estos edificios.





Imagen 15. Azucarera Labradora (izquierda). Harinera La Merced (derecha)

2.2.3.4 Barranco Las Pozas

En el barranco de las pozas se han construido numerosas edificaciones para el almacenaje, con construcciones de baja y muy baja calidad, en una zona dónde son habituales las riadas en época de lluvia. El ámbito se ha degradado físicamente, siendo necesario acometer las medidas oportunas para la regularización de los usos y mejora de las condiciones.



Imagen 16. Zonas urbanas con degradación ambiental. Fuente: Elaboración propia



2.2.4 Indicadores de calidad del aire y niveles de ruido

De los análisis realizados en la Agenda 21, se han extraído los siguientes datos:

- En el 2007 y el 2008, a través de Unidades Móviles, se realizaron sendas Campañas de Medida de Contaminantes Atmosféricos en el núcleo de Calatayud. Ninguno de los contaminantes atmosféricos medidos superó los límites establecidos por la legislación vigente, a excepción del PM10 y del NOX, que sobrepasaron en algunas ocasiones su "valor límite" (R.D. 1073/2002, de 18 de octubre).
- El valor de las emisiones de CO2 por habitante en Calatayud es de 9,88 toneladas por habitante y año (2007), superior a la media de 9,6 toneladas por habitante y año de España (2006)

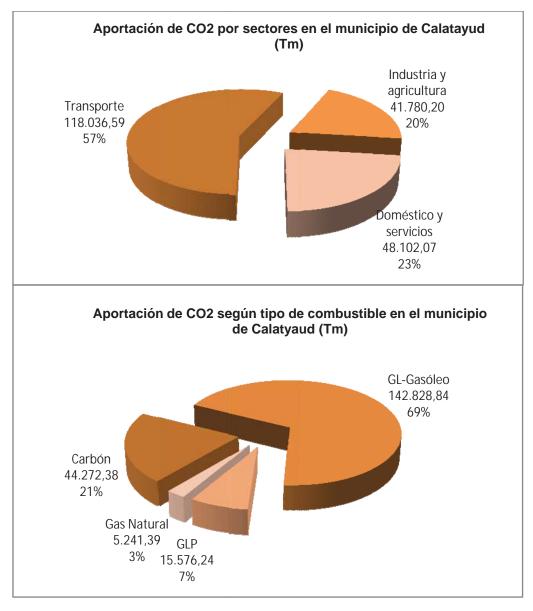


Gráfico 4. Aportaciones de CO2 por sectores de actividad y por tipo de combustible



 En cuanto a ruidos y olores, existen diferentes percepciones, señalando en algunos casos problemas puntuales (ocio nocturno, convivencia vecinos, motos, tráfico, campanas, etc.). La percepción de calidad del aire en Calatayud se considera buena, aunque algunos de los entrevistados señalan la depuradora, el vertedero y el alcantarillado en alguna zona como focos de malos olores.

2.2.5 Sistema de recogida y tratamiento de residuos urbanos. Dotación de vertederos

El municipio cuenta con un servicio de recogida de RSU. Igualmente se cuenta con sistema de reciclaje de envases, papel, vidrio, pilas, aceites usados, ropa y calzado usado, medicamentaos, teléfonos móviles, muebles, CD/DVD y pequeños aparatos eléctricos y electrónicos. Los datos disponibles en el IAEST sobre la gestión de residuos y participación en el reciclaje son los siguientes:

Residuos			
Contenedores de vidrio	85	Número	2014
Vidrio doméstico recogido	212.991	Kg	2014
Kg de vidrio doméstico recogido por habitante y año	10,3	Kg/hab	2014
Contenedores de pilas	3	Número	2007
Pilas recogidas	926	Kg	2007
Kg de pilas recogido por habitante y año	0,05	Kg/hab	2007
Contenedores de papel y cartón	68	Número	2013
Kg de papel/cartón recogidos en contenedor azul	178.749	Kg	2013
Contenedores de envases ligeros	207	Número	2013
Kg recogidos en contenedores de envases ligeros	288.700	Kg	2013

Tabla 9. Datos sobre recogida de residuos y reciclaje en Calatayud. Fuente. IAEST

La disposición de los contenedores es un tema tradicionalmente conflictivo. Desde el departamento de Medio Ambiente se han realizado propuestas para el soterramiento, pero la presencia de servicios enterrados complica esta disposición. Se sigue trabajando para encontrar sistemas de integración y mejora de la imagen urbana asociada.

2.2.6 Red de abastecimiento de agua y alcantarillado

El Ayuntamiento de Calatayud es el responsable del servicio de abastecimiento de agua potable, de su gestión y su mantenimiento, tanto en el núcleo urbano como en Embid de la Ribera, Huérmeda y Torres. También se encarga de la gestión de la red de saneamiento en todos los núcleos citados. Se toman datos de la documentación de la Agenda 21, el PGOU y los planes directores de saneamiento y abastecimiento.

2.2.6.1 Abastecimiento de agua

El principal abastecimiento de agua para el núcleo urbano se encuentra en el embalse de la Tranquera, con una demanda de 90 l/s (2,8 hm3/año). Además, se dispone de 7 captaciones públicas de agua: la primera de ellas es el manantial de Tenajilla y el resto son pozos correspondientes al río Perejiles, Embid de la Ribera, 3 en Ribota y el Pozo de la Hoya. La zona urbanizada de Carramolina cuenta también con un pozo de abastecimiento propio. En el núcleo de Marivella no existe red de abastecimiento (pozos).

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



La ETAP se ubica en el "Alto de Paracuellos", que garantiza adecuada presión a todo el núcleo y que ha sido sometida a reciente modernización. En las pedanías la potabilización se realiza a través de procesos automáticos de tratamiento primario (hipoclorito). Todos los núcleos disponen de depósito regulador, así como varios depósitos de potabilización. En total existen 13 depósitos, todos ellos en buen estado.

El 99,33 % de las viviendas existentes, disponen de agua corriente, siendo el 0,23% abastecimiento privado (Fuente: Encuestas de Infraestructuras y Equipamientos Locales 2005 DPZ y Censo de Población y Viviendas 2001). La demanda industrial total del sistema que se abastece de la red de abastecimiento urbano es de 1,50 hm³/año.

Los principales problemas en la red recogidos en el Plan Director de Abastecimiento son:

- Presiones excesivas en gran parte del municipio
- Bajas velocidades generalizadas
- Elevado tiempo del agua en puntos finales de red
- Elevadas pérdidas de carga en algunos tramos
- Falta de presión en caso de incendio
- Falta de control de los caudales entrantes a la ETAP
- Obsolescencia de las válvulas de seccionamiento
- Existencia de numerosos tramos de fibrocemento en la red

Parte de estas deficiencias han sido corregidas tras varias intervenciones. La red se ha ido renovando a la vez que se renovaba el espacio urbano.

2.2.6.2 Saneamiento (Extracto del PGOU)

La red de saneamiento es mayoritariamente de tipo unitario. A pesar de ser también antigua, los ramales y emisarios presentan en general un buen estado. El Plan Director de Alcantarillado plantea una serie de actuaciones de mejora que se han ido ejecutando, principalmente de manera simultánea a la renovación del espacio público.

Según el Censo de Población y Viviendas 2001, el 99,10% de los hogares disponen de conexión a alcantarillado colectivo, siendo un 0,20% de tipo unitario como fosa séptica o similar. Actualmente todos los núcleos de Calatayud, a excepción de Marivella, cuentan con redes de vertido que conducen posteriormente a la Depuradora Municipal. La urbanización correspondiente al núcleo de Carramolina cuenta con una segunda depuradora propia que lleva sus aguas tratadas al río Jiloca a través de una tubería de impulsión.

La depuradora cuenta con una capacidad de carga de 63.900 habitantes equivalentes con una capacidad tratamiento de 8.500m³/día. Se trata de una depuradora de fangos activos en doble etapa y digestión aerobia. Entró en servicio en marzo de 2001. El punto de vertido en el río Perejiles, inmediatamente antes de su desembocadura en el Jalón.

Caudal medio tratado (m³/día)	6.241
Habitantes equivalentes servidos	46.947
Consumo eléctrico (kwh/año)	2.335.800
Producción fangos (TM/año)	3.641

Tabla 10. Datos de la EDAR. Fuente: www.aragon.es Elaboración propia

E ESTRATEGIAS DUSI



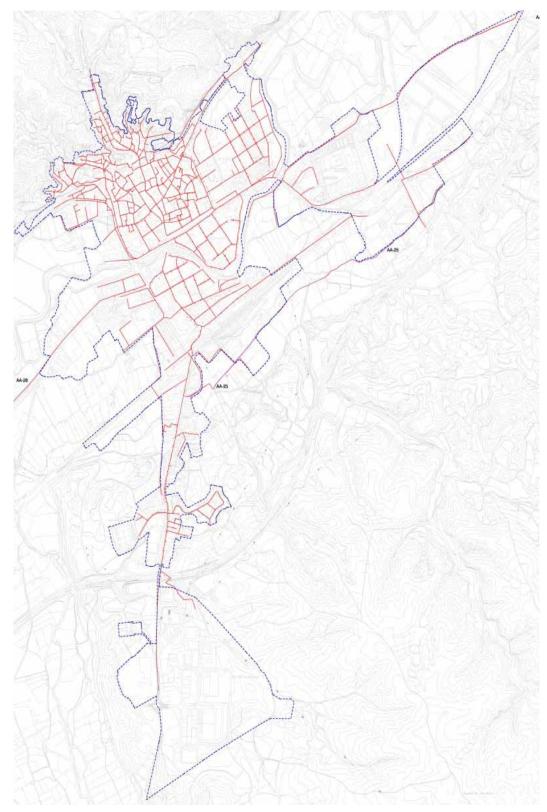


Imagen 17. Plano de la red de Saneamiento de Calatayud



2.2.7 Fuentes de energía y patrones de consumo

En el análisis que realizó la Agenda 21 se recogen los siguientes datos:

- El sistema energético en el municipio es fuertemente dependiente de fuentes externas de suministro de energía. En las inmediaciones del término existe un parque eólico, P.E. Sierra de la Virgen, con una potencia de 28,8 MW. (En los datos del IAEST se recogen 29 centrales de producción fotovoltaica, con 1.583 kW instalados).
- El consumo de energía final se estimó en 69.799 Tep para 2007 (3,32 Tep/hab). El consumo de energía eléctrica de ese año fue de 104.773 MWh.

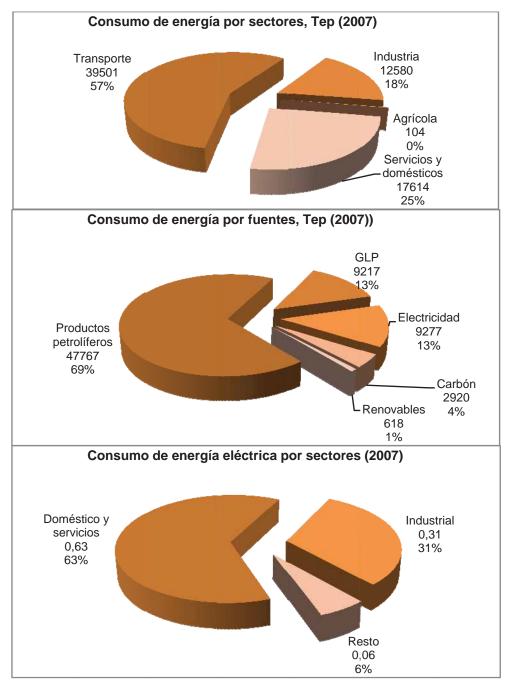


Gráfico 5. Estructura de los consumos energéticos en Calatayud. 2007. Fuente: Agenda 21



2.2.8 Exposición a riesgos naturales y posibles efectos del cambio climático.

Los principales riesgos naturales que afectan a la ciudad son los riesgos por inundación, por subsidencia kárstica y por desprendimientos

Riesgo por inundación debido a precipitaciones

La ciudad de Calatayud tiene riesgo a las inundaciones por escorrentía, avenida o desbordamiento de cauces de barrancos o ríos, correspondientes en este caso al río Jalón y su confluencia con los ríos Jiloca y Perejiles, y al Barranco de las Pozas. Parte del núcleo urbano de Calatayud se sitúa sobre la llanura de inundación del río Jalón, así como las zonas bajas de los núcleos de Huérmeda y Embid de la Ribera.

El tramo urbano de Calatayud presenta un riesgo A-1, Alto significativo.

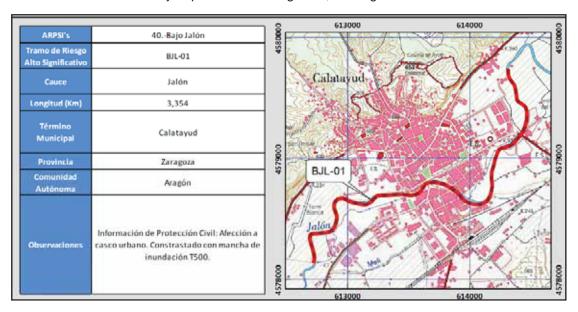


Imagen 18. Áreas con riesgo potencial significativo de inundación.

Fuente: "Sistema Nacional de Cartografía de zonas inundables en la demarcación Hidrográfica del Ebro". Anejo 1. Fichas tramos 05a. Áreas de peligro potencial significativo de inundación. Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino. 2011.

Este riesgo se puede acrecentar en los próximos años, debido al cambio climático y las previsiones de aumento de caudal por fuertes precipitaciones puntuales.

Como principales medidas correctoras previstas que permitan minimizar los riesgos descritos se proponen:

- Coordinación con las Administraciones con competencia para establecer un plan de actuaciones e inversiones, a corto y medio plazo, frente al riesgo de inundaciones en el municipio sobre las zonas caracterizadas de riesgo alto y muy alto, que incluya la protección de las zonas previsiblemente expuestas a través de las correspondientes infraestructuras hidráulicas de defensa.
- Vigilancia y control en el cumplimiento de la normativa vigente relacionada, en coordinación con el resto de Administraciones con competencias.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- Establecimiento de un sistema de alerta hidrometeorológica y de un protocolo de actuación ante avenidas, para las zonas de mayor riesgo.
- Realización de estudios de inundabilidad, puntuales o zonales, en las zonas de mayor riesgo.
- Desbroce del cauce y eliminación de posibles obstáculos, en el entorno inmediato de los núcleos de mayor riesgo, previa autorización de las administraciones con competencias.

Riesgos por subsidencias

Gran parte de la ciudad se localiza sobre materiales evaporíticos neógenos (yesos, margas y limos), cubiertos en su mayor parte por depósitos aluviales. Desde el punto de vista geotécnico, es una de las ciudades de la Comunidad autónoma Aragonesa con mayores problemas constructivos derivados de los fenómenos de subsidencia kárstica.

Así pues, la peligrosidad real en el municipio se concentra en las zonas de abanicos aluviales y en la zona de llanura de inundación donde se ha detectado la presencia de depresiones aluviales, por lo que de esta forma, tanto el municipio de Calatayud como Carramolina presentan un riesgo de subsidencia, heterogéneo siendo MEDIO-ALTO e incluso MUY ALTO. Un ejemplo de esta problemática queda patente con los problemas existentes en el municipio, en diversas construcciones y edificios históricos del casco urbano de Calatayud.

Riesgos por desprendimientos

Serán consideradas como de riesgo es ALTO o MUY ALTO aquellas superficies del término asociadas al escarpe yesífero de la margen izquierda de la llanura de inundación del río Jalón. Esta superficie puede alcanzar los 100 m de anchura desde el propio pie del escarpe dependiendo de su altura y sus características.

Cabe señalar que esta condición de riesgos se pueden minimizar significativamente, sobre todo en lo que se refiere a los riesgos principales de avenidas y geotécnicos, a través de la aplicación de las medidas correctoras propuestas como:

- Coordinación con las Administraciones con competencia para establecer un plan de actuaciones e inversiones, a corto y medio plazo, frente al riesgo de inundaciones en el municipio sobre las zonas caracterizadas de riesgo ALTO y MUY ALTO, que incluya la protección de las zonas previsiblemente expuestas a través de las correspondientes infraestructuras hidráulicas de defensa.
- Establecimiento de un sistema de alerta hidrometeorológica y de un protocolo de actuación ante avenidas, para las zonas de mayor riesgo.
- Realización de estudios de caracterización de las dolinas, de soluciones para dolinas constatadas y de seguimiento de dolinas.
- Se deberá diseñar la red de drenaje de manera que sea capaz de evacuar una precipitación con un período de retorno de 500 años, o en su defecto, capaz de laminar la misma para su posterior vertido mediante diferentes sistemas empleados en la actualidad, como pueden ser galerías subterráneas de laminación, lagunas de laminación, infiltraciones controladas, la instalación de cunetas drenantes, pavimentos permeables o zonas verdes con mayor capacidad de infiltración.



2.3 ANÁLISIS ENERGÉTICO

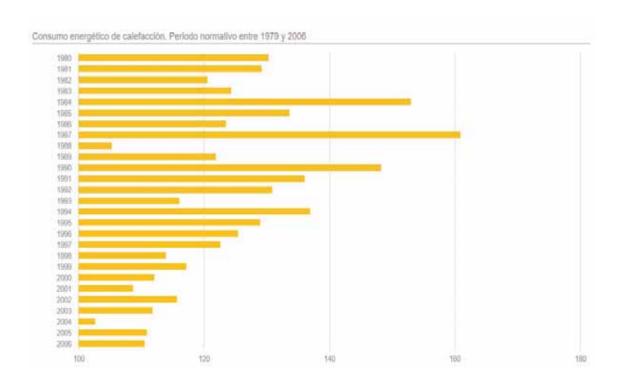
2.3.1 Consumo del parque edificatorio, viviendas y edificios públicos

El análisis de la antigüedad de la construcción de las viviendas arroja el dato de que el 50% se ha construido a partir de los años 1990, y el resto corresponde a desarrollos en la etapa 1970-1990 (25%), y de periodos anteriores a 1950 (14%).

Antigüedad de la construcción		
Año de construcción	Bienes inmuebles	%
Antes de 1950	2.906	14,3
1950-1959	449	2,2
1960-1969	1.065	5,3
1970-1979	3.352	16,5
1980-1989	1.754	8,6
1990-1999	3.909	19,3
2000-2009	6.123	30,2
2010 y siguientes	722	3,6
Sin definir	5	0,0

Tabla 11. Antigüedad de construcciones. Fuente: IAEST

Con estos datos, se podría extrapolar los consumos medios por vivienda, según la antigüedad, a partir de estudios publicados en el sector elaborados en base a certificaciones energéticas realizadas:



ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020





Imagen 19. Consumo energetico en kWh/m² según el ano de construcción del edificio. Fuente: Certicalia

En cuanto a los edificios públicos, en el año 2011 se realizó una pre-auditoría energética en la que se realizaron las certificaciones de eficiencia energética de los edificios y se propusieron una serie de intervenciones en los sistemas de climatización para reducir consumos. El análisis no tenía carácter de integral y no se obtenían datos fiables de consumo, por lo que las conclusiones podrían considerarse como parciales. Sigue siendo necesario realizar un estudio energético completo de los edificios, su envolvente, todas sus instalaciones, el estado de conservación, los usos actuales y previstos y el mantenimiento realizado.

2.3.2 Consumo del transporte público

El transporte público en Calatayud se limita a una única línea de autobús que une la Ciudad Deportiva con el Polígono Industrial La Charluca. La proporción respecto al número de vehículos es poco representativa.

2.3.3 Consumo del alumbrado público

El sistema de alumbrado público del municipio se encuentra en plena renovación, tras la firma del contrato de suministro, servicios energéticos y mantenimiento integral con garantía total. Este contrato abarca también la red semafórica. Se está realizando una sustitución de las luminarias por otras de tecnología LED. El ahorro previsto, según la oferta ganadora, es de hasta el 65%, manteniendo los niveles previos.

Según datos de la Agenda 21 Local para 2007, la energía eléctrica consumida por la administración y el alumbrado público fue de 1.104,6 Tep, un 1,6% del consumo de energía final del municipio. De esa suma, el 14% (154,64 Tep) es lo correspondiente a alumbra público.

2.3.4 Oportunidades de ahorro y de participación de energías renovables

Aunque no se cuente con un estudio profundo sobre el potencial de explotación, parece evidente que ciertas tecnologías podrían ser implantadas. Por ejemplo, la presencia de instalaciones fotovoltaicas en cubiertas de naves es habitual, pero sigue siendo una minoría y tiene capacidad de crecer. Igualmente, en los edificios municipales, como polideportivos, existe capacidad de explotación de este recurso, al igual que la implantación de sistemas de captación térmica para la demanda de A.C.S. Por otro lado, la presencia del parque eólico Sierra de la Virgen hace pensar en el potencial eólico de la zona de la sierra aún sin explotar.



2.4 ANÁLISIS ECONÓMICO

2.4.1 Caracterización del mercado de trabajo local. Oferta y demanda de empleo

A continuación se presentan las cifras sobre el estado del mercado de trabajo según los datos del IAEST:

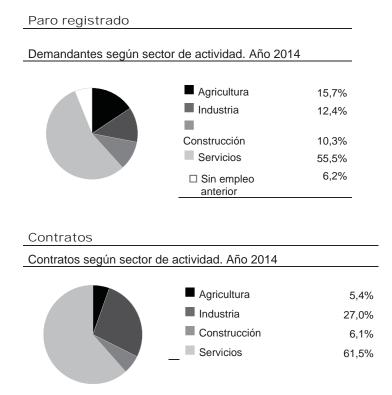


Tabla 12. Comparativa entre paro registrado y contratos por sectores. Fuente: Instituto Aragonés de Empleo. Explotación: IAEST

De la comparación de los repartos sectoriales entre demandantes de empleo y contratos de 2014, se puede que existe cierto desequilibrio, principalmente en la agricultura y construcción, por lo que, como en muchos otros municipios, no se ha producido una reconversión laboral. El sector servicios, seguido de la industria, son los que mayor demanda presentan, de lo que se puede intuir la evolución que está sufriendo la economía del municipio, hacia una Terciarización.

Ranking de las ocupaciones más demandadas. Año 2014

Ocupación	Nº Demandantes
Peones de las industrias manufactureras	1.150
Personal de limpieza de oficinas, hoteles y otros establecimientos similares	560
Vendedores en tiendas y almacenes	443
Peones agrícolas (excepto en huertas, invernaderos, viveros y jardines)	357
Peones de la construcción de edificios	331
Camareros asalariados	264
Empleados administrativos sin tareas de atención al público no clasificados bajo otros epígrafes Trabajadores conserveros de frutas y hortalizas y trabajadores de la elaboración de bebidas no	199
alcohólicas	173
Peones del transporte de mercancías y descargadores	161
Ayudantes de cocina	156

E ESTRATEGIAS DUSI

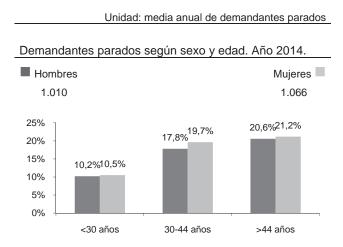


Ranking de ocupaciones más contratadas. Año 2014

Ocupación	Nº de contratos
Peones agrícolas (excepto en huertas, invernaderos, viveros y jardines)	1.590
Personal de limpieza de oficinas, hoteles y otros establecimientos similares	760
Peones de las industrias manufactureras	510
Camareros asalariados	496
Vendedores en tiendas y almacenes	394
Catadores y clasificadores de alimentos y bebidas	318
Albañiles	177
Conductores asalariados de camiones	142
Teleoperadores	130
Carpinteros (excepto ebanistas)	125

Tabla 13. Comparativa entre ocupaciones más demandadas por desempleados y más contratadas. Fuente: IAEST

Igualmente, existe cierto desajuste en los rangos de edades, entre demandantes de empleo y contratos formalizados. La franja de edad superior a 44 años sufre mayores problemas para su colocación, posiblemente asociado también a su nivel formativo.



Unidad: Total anual de contratos registrados Contratos según sexo y edad. Año 2014 Hombres Mujeres 3.626 2.889 30% 25,8% 25% 19,7% 15,5%13,8% 20% 15% 10,9% 10% 5% 0% 30-44 años <30 años >44 años

Tabla 14. Comparativa entre nº de demandantes y contratados por rango de edad y sexos. Fuente: IAEST

E_ESTRATEGIAS DUSI

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



	Porcentaje de personas de menos de	Porcentaje de personas entre 16 y 64	Porcentaje de personas de más de 64
Personas	16 años	años	años
20615	15,51%	66,58%	17,91%
630	0,00%	84,43%	15,57%
150	0,00%	91,73%	8,27%
1485	0,00%	94,63%	5,37%
385	0,00%	100,00%	0,00%
1200	0,00%	96,99%	3,01%
55*	0,00%*	100,00%*	0,00%*
1185	0,00%	96,73%	3,27%
335	0,00%	95,60%	4,40%
15190	21,05%	56,49%	22,46%
	630 150 1485 385 1200 55* 1185 335	Personas de personas de menos de 16 años 20615 15,51% 630 0,00% 150 0,00% 1485 0,00% 385 0,00% 1200 0,00% 55* 0,00%* 1185 0,00% 335 0,00%	Personas de personas de menos de 16 años de personas entre 16 y 64 años 20615 15,51% 66,58% 630 0,00% 84,43% 150 0,00% 91,73% 1485 0,00% 94,63% 385 0,00% 100,00% 1200 0,00% 96,99% 55* 0,00%* 100,00%* 1185 0,00% 96,73% 335 0,00% 95,60%

Nivel de estudios (detalle)	Personas	Porcentaje de personas de menos de 16 años	Porcentaje de personas entre 16 y 64 años	Porcentaje de personas de más de 64 años
Total	20615	15,51%	66,58%	17,91%
Analfabetos	225	0,00%	56,45%	43,55%
Sin estudios	1160	0.00%	14.68%	85,32%
Fue a la escuela 5 años o más pero no llegó al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental Llegó al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental o	2870	0,00%	52,47%	47,53%
tiene el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios	5835	0,00%	84,99%	15,01%
Bachiller, BUP, Bachiller Superior, COU, PREU	1905	0,00%	95,61%	4,39%
FP grado medio, FP I, Oficial Industrial o equivalente, Grado Medio de Música y Danza, Certificados de Escuelas Oficiales de Idiomas FP grado superior, FPII, Maestría industrial o equivalente	1395 1340	0,00%	94,95% 96,91%	5,05% 3.09%
Diplomatura universitaria, Arquitectura Técnica, Ingeniería Técnica o equivalente Grado Universitario o equivalente	1290	0,00%	93,50% 96,41%	6,50% 3,59%
Licenciatura, Arquitectura, Ingeniería o equivalente	970	0.00%	92.53%	7.47%
Máster oficial universitario (a partir de 2006) , Especialidades Médicas o análogas No es aplicable		0,00%	100,00%	0,00%

Tabla 15. Fuente: INE. Censos de población y viviendas 2011

La evolución de los demandantes de empleo sigue la tendencia nacional, mientras que la formalización de contratos es muy constante. La destrucción de empleo es lo que marca esa tendencia en ambos casos.



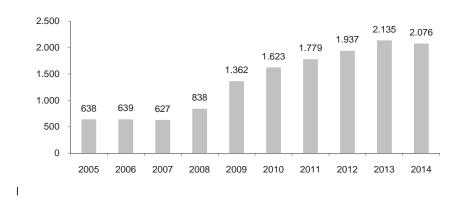
Contratos

Según modalidad de los

contratos. Año 2014

	Nº contratos Porcent	
Total	6.515	100,0
Indefinidos	342	5,2
Temporales	6.173	94,8

Evolución de la media anual de demandantes parados



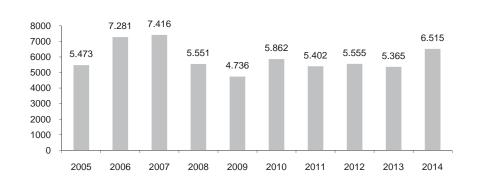


Tabla 16. Evolución de demandantes de empleo y contratos anuales. Fuente: IAEST

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



2.4.2 Principales sectores productivos

De los datos de IAEST se puede extraer el número de actividades económicas (CNAE-2009) y su evolución para el municipio:

	Año					
Sector	Rama de actividad	2009	2010	2011	2012	2013
Agricultura, ganadería y pesca	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (cnae 01, 02, 03)		23	31	30	29
Industria y energía	Industrias extractivas (cnae 05, 06, 07, 08, 09)	4	4	4	4	4
Industria y energía	Industria de la alimentación, bebidas y tabaco (cnae 10, 11, 12)	27	27	29	27	27
Industria y energía	Industria textil, confección de prendas de vestir, cuero y calzado (cnae 13, 14, 15)	13	12	12	16	17
Industria y energía	Industria de la madera y corcho, papel y artes gráficas (cnae 16, 17, 18)	21	21	22	22	23
Industria y energía	Coquerías y refino de petróleo; industria química; productos farmacéuticos (cnae 19, 20, 21)		1	2	3	3
Industria y energía	Fabricación de productos de caucho y plástico y de otros minerales no metálicos (cnae 22, 23)	8	9	10	9	9
Industria y energía	Metalurgia y fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo (cnae 24, 25)	23	25	29	27	32
Industria y energía	Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; material y equipo eléctrico; maquinaria y equipo (cnae 26, 27, 28)	9	7	13	8	9
Industria y energía	Fabricación de material de transporte (cnae 29, 30)	5	6	5	5	6
Industria y energía	ergía Fabricación de muebles; otras industrias manufactureras y reparación e instalación de maquinaria y equipo (cnae 31, 32, 33)		18	16	12	11
Industria y energía	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (cnae 35)	18	24	23	24	23
Industria y energía	Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (cnae 36, 37, 38, 39)	8	6	10	10	13
Construcción	Construcción (cnae 41, 42, 43)	505	432	468	359	382
Servicios	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (cnae 45, 46, 47)	733	848	902	807	950
Servicios	Transporte y almacenamiento (cnae 49, 50, 51, 52, 53)	137	126	134	131	137
Servicios	Hostelería (cnae 55, 56)	227	217	250	213	244
Servicios	Información y comunicaciones (cnae 58, 59, 60, 61, 62, 63)	30	32	32	23	25
Servicios	Actividades financieras y de seguros (cnae 64, 65, 66)	77	63	75	71	81
Servicios	Actividades inmobiliarias (cnae 68)	271	276	286	290	308
Servicios	Actividades profesionales, científicas y técnicas (cnae 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75)	163	168	163	153	179
Servicios	Actividades administrativas y servicios auxiliares (cnae 77, 78, 79, 80, 81, 82)	111	108	121	111	122
Servicios	Educación (cnae 85)	56	60	62	69	86
Servicios	Actividades sanitarias y de servicios sociales (cnae 86, 87, 88)	51	47	61	59	83
Servicios	Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (cnae 90, 91, 92, 93)	46	47	60	50	61
Servicios	Otros servicios (cnae 94, 95, 96)	111	115	129	121	132

Tabla 17. Evolución del número de actividades según epígrafe de CNAE-2009, agrupadas por sector productivo.

Fuente: IAEST



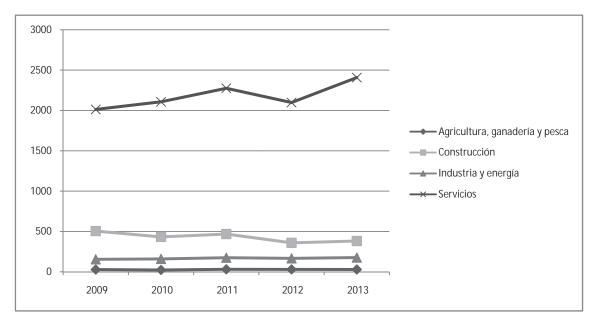


Gráfico 6. Evolución del número de actividades por sectores. Fuente: IAEST

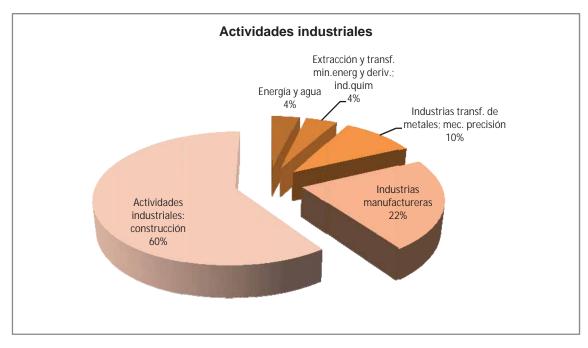


Gráfico 7. Distribución de actividades industriales. Fuente: Anuario La Caixa 2013



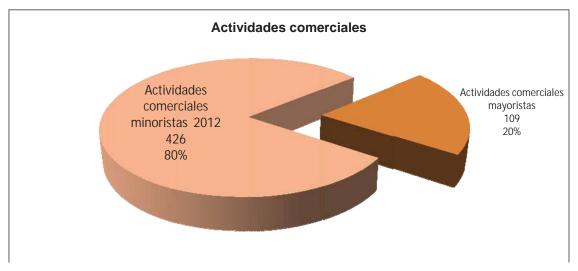


Gráfico 8. Proporción de actividades comerciales. Fuente: Anuario La Caixa 2013



Gráfico 9. Distribución de actividades comerciales mayoristas. Fuete: Anuario La Caixa 2013



Gráfico 10. Distribución de actividades comerciales minoristas. Fuente: Anuario La Caixa 2013



Actividades industriales	Actividades comerciales mayoristas	Actividades comerciales minoristas	Actividades de restauración y bares
-12.1%	-7.5%	-20.4%	-25.2%

Tabla 18. Evolución de las diferentes actividades entre 2007 y 2012

SUPERFICIE DESTINADA A USO INDUSTRIAL						
Espacios industriales	Superficie total (m²)l	Superficie parcelas (m²)	Superficie libre (m³)			
Alto de Paracuellos	35.015	27.042	13.204			
La Charluca	571.103	223.915	16.776			
Mediavega	219.452	123.307	12.120			
TOTAL	825.570	374.264	42.100			

Tabla 19. Superficie destinada a uso industrial. Fuente: IAF

A partir de todos estos datos puede concluirse (basadas en Agenda 21 local):

- La presencia del sector primario en la economía es limitada. El sector se caracteriza
 por un elevado envejecimiento de las personas ocupadas y por la dependencia de
 ayudas económicas (PAC). Sin embargo, cabe destacar la existencia de dos sectores
 que han permitido el desarrollo de industria alimentaria de transformación en el
 municipio, las conservas de frutas y bodegas, ligadas a la D.O. Calatayud.
- Reducido grado de industrialización de la economía, que muestra un elevado grado de polarización del empleo en dos subsectores (metal y papel y artes gráficas), que llegan a concentrar casi el 70% del empleo industrial.
- Existencia de varios Polígonos Industriales, con alta ocupación, poco suelo libre para asentamiento de nuevas empresas.
- Los servicios constituyen el principal sector de la economía local, siendo las principales actividades terciarias del municipio los servicios de administración pública, el comercio minorista y la hostelería y restauración. El sector turístico posee un gran potencial de desarrollo económico gracias a la infraestructura hostelera y a la existencia de importantes recursos.



2.4.3 Factores de competitividad local. Papel en el conjunto de la economía regional y nacional

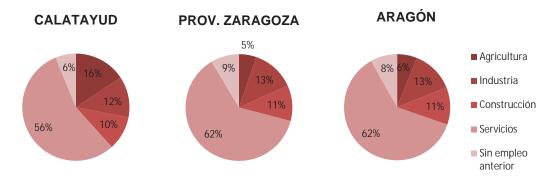


Gráfico 11. Demandantes según sector de actividad. Año 2014. Fuente: IAEST

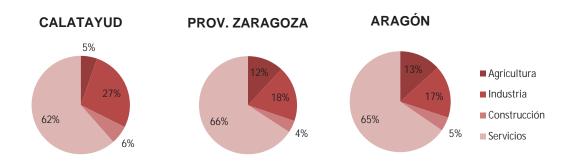


Gráfico 12. Contratos según sector de actividad. Año 2014. Fuente: IAEST



Gráfico 13. Evolución de los contratos en comparación con Aragón. Fuente: IAEST



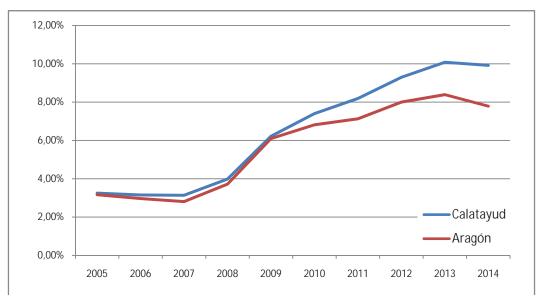


Gráfico 14. Comparativa de la evolución del índice de desempleo (demandantes de empleo / población total).

Fuente: IAEST

	CALATAYUD			Al	RAGÓN	
	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
Analfabetos	1,5%	1,0%	1,9%	1,0%	0,7%	1,3%
Sin estudios	23,1%	19,0%	27,0%	23,6%	21,2%	25,9%
ESO, EGB, Bachiller Ele.	33,2%	35,4%	31,1%	30,1%	31,4%	28,9%
Bachillerato Superior	8,9%	9,3%	8,4%	11,6%	12,4%	10,8%
FP Grado Medio	8,1%	8,9%	7,2%	7,3%	8,3%	6,4%
FP Grado Superior	8,0%	10,9%	5,2%	6,9%	8,3%	5,6%
Diplomatura	8,4%	5,5%	11,1%	8,2%	6,7%	9,8%
Licenciatura y Grado	8,4%	9,7%	7,1%	9,5%	9,2%	9,8%
Doctorado y Máster	0,5%	0,1%	0,9%	1,0%	0,7%	1,3%

Tabla 20. Distribución de la población de 25 años y más según nivel máximo de estudios alcanzados. Fuente: IAEST

Las principales conclusiones a este respecto son:

- A pesar de que el índice de desempleo es superior en Calatayud a la media aragonesa, el fuerte tirón que presenta el sector industrial puede restaurar el equilibrio
- El crecimiento de los contratos es superior en Calatayud frente al regional. La formación de la población, sobre todo en FP, superior a la media de Aragón, favorece la implantación de empresas productivas
- La característica de "ciudad AVE" otorga a Calatayud un privilegio a la hora de captar el interés de las actividades económicas. Igualmente, el acceso a la A-2 y su cercanía tanto a Zaragoza como a Madrid, le confiere un carácter estratégico
- La capacidad de explotación turística asociada al Conjunto Histórico-Artístico y el alto valor de patrimonio, junto con puntos atractivos colindantes (yacimientos, Monasterio Piedra), lo convierten en un polo atrayente de visitantes



2.4.4 Situación económica de las personas y hogares

2.4.4.1 Renta per cápita y renta bruta disponible

Estructura productiva y renta

Renta disponible bruta. Años 2008 a 2011		
2008	370.624.331	22.669.978.000
2009	372.052.345	22.824.234.001
2010	356.180.105	22.013.623.999
2011	349.943.865	22.051.596.000
Renta disponible bruta per cápita	Municipio	Aragón
2008	16.920	17.085
2009	16.963	16.964
2010	16.401	16.342
2011	16.794	16.379
Participación estimada sobre la renta disponible bruta de Aragón (%)	Municipio	Aragón
2008	1,63%	100,00%
2009	1,63%	100,00%
2010	1,62%	100,00%
2011	1,59%	100,00%

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística (IAEST).

Tabla 21. Estructura productiva y renta. Comparativa. Fuente: IAEST

La renta disponible bruta per cápita a nivel local aumenta respecto a la media a nivel autonómico en los últimos años registrados. La participación estimada sobre la renta disponible de Aragón es coherente con la proporción de población.

2.4.4.2 Situación de los hogares

En Calatayud según el padrón de 2.011 hay 8.317 hogares con la siguiente composición

1 persona	2 personas	3 personas	4 personas	5 personas	Más de 6 personas	TOTAL
2.272	2.328	1.732	1.501	422	62	8.317

Los datos que se relacionan en este apartado han sido obtenidos de la Encuesta de Condiciones de Vida. Esta encuesta no se explota a nivel municipal, por lo que utilizaremos los datos de referencia a nivel autonómico, trasladando sus cifras en la medida de lo posible a Calatayud.

La mitad de los hogares aragoneses (49,9%) reconocen que tienen dificultades para llegar a final de mes. En estos hogares, viven el 51,5% de la población. 4.159 hogares en Calatayud, tendrían dificultades para llegar a final de mes, afectando a un total de 10.419 personas

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



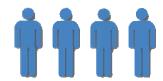


Los hogares en los que estas dificultades son muchas, constituyen el 4,5% del total de hogares (374 hogares bilbilitanos).

La citada fuente ofrece una visión aún más específica de las dificultades a las que se enfrentan los hogares aragoneses; así:

• Casi uno de cada cuatro hogares, un 23,5%, no tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos. En 2008 era el 11,8%





- El 3% de los hogares ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses. En 2008 este porcentaje era del 2,2%.
- En el 6,4% de los hogares se han dado carencias en al menos 3 conceptos de una lista de 7 conceptos básicos para su calidad de vida (alimentación, ropa y calzado, electrodomésticos, calefacción, etc.). Este porcentaje duplica el registrado en 2008, el 2,8%
- Uno de cada 15 hogares, el 6,8%, no pueden mantener la vivienda con una temperatura adecuada
- Uno de cada 20 hogares, el 4,9%, no pueden comprar la ropa y calzado que necesitan
- Uno de cada 14 hogares, el 6,4%, no pueden comprar algún electrodoméstico o mueble básico de la vivienda
- Uno de cada 3 hogares con niños menores de 3 años, el 33,/%, no puede pagar una guardería o una persona que los cuide
- En el 2% de los hogares no entra ningún ingreso
- Una de cada cinco personas se encuentra en situación de riesgo de pobreza o exclusión social
 - Una de cada cuatro personas mayores se encuentra por debajo del umbral de la pobreza



2.5 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

2.5.1 Estructura de la población. Pirámide desagregada por sexos. Evolución y distribución espacial de la población en el ámbito

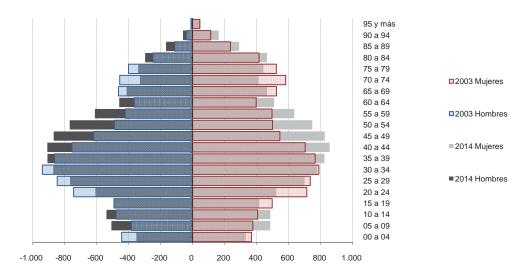


Gráfico 15. Pirámide poblacional comparativa entre 2003 y 2014

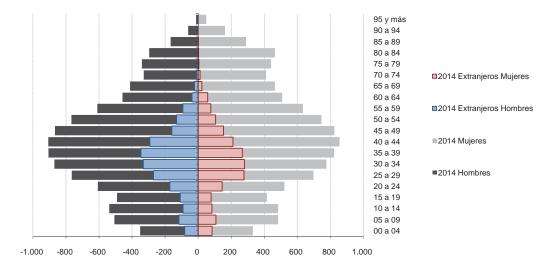


Gráfico 16. Pirámide poblacional incluyendo proporción de extranjeros

La pirámide, es muy similar a la de Aragón o la de España, pero con alguna peculiaridad. La franja más ancha, corresponde a las personas que en estos momentos tienen entre 40 y 44 años. A esta generación, a la que se llamó generación del *baby boom*, se deben añadir las personas de origen extranjero que llegaron a Calatayud con la intención de mejorar sus condiciones de vida a través del mercado laboral. A fecha de hoy, esta población activa sería un dato positivo, a no ser por el alto desempleo que soportan. La franja de edad de 30 a 34 años, también refleja un alto índice de población extranjera.

La base de la pirámide se estrecha notablemente, lo que indica que la natalidad está disminuyendo considerablemente. La población de mayor de 65 años es ligeramente mayor que en Aragón y en España, indicando un envejecimiento de la población





Imagen 20. Distribución de la población extranjera por distritos



Imagen 21. Distribución poblacional por distritos

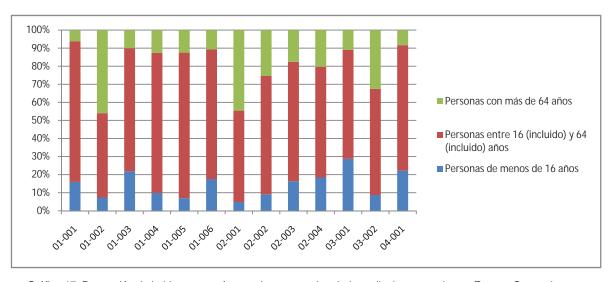


Gráfico 17. Proporción de habitantes según grandes grupos de edad por distritos y secciones. Fuente: Censo de población y viviendas 2011



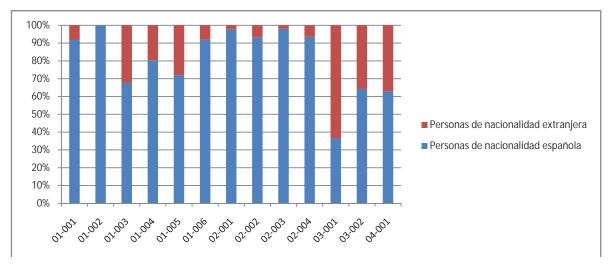


Gráfico 18. Proporción entre ciudadanos de nacionalidad española y extranjera por distritos y secciones. Fuente: Censo de población y viviendas 2011

2.5.2 Tendencias experimentadas en el entorno urbano

2.5.2.1 Crecimiento o decrecimiento

La evolución interesal de Calatayud muestra un crecimiento continuado a lo largo de la primera mitad del siglo XX, observándose un ligero retroceso durante las tres décadas siguientes. Finalmente, en las últimas décadas, se observa una recuperación hasta alcanzar en 2008 las cifras más altas de población en la historia de la ciudad.

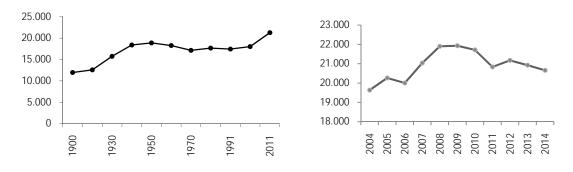


Gráfico 19. Evolución censal de Calatayud. Fuente: IAEST

La población de Calatayud se mantuvo más o menos constante durante la segunda mitad del siglo XX, pero según se recoge en los datos del padrón, a partir del año 1998 se ha producido un rápido ascenso, ganando 5000 habitantes en diez años con lo que se alcanzaron 21.933 habitantes en 2009. En los últimos años se ha producido un descenso, muy marcado en 2015, a 1 de enero, en el que la cifra se ha situado en 19.724.



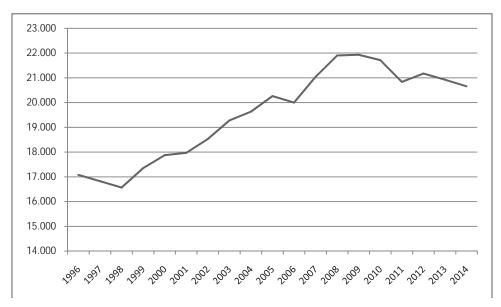


Gráfico 20. Evolución de población en Calatayud. Fuente: INE. Padrón municipal

Evolución anual de los indicadores de movimiento natural de población						
	1991	1996	2001	2006	2011	2013
Nacimientos	146	130	183	182	198	154
Niños	83	64	94	98	102	79
Niñas	63	66	89	84	96	75
Defunciones	195	210	207	233	231	208
Hombres	105	108	104	103	105	109
Mujeres	90	102	103	130	126	99
Saldo vegetativo	-49	-80	-24	-51	-33	-54
Emigraciones	256	222	545	785	941	887
Inmigraciones	235	247	1.149	1.300	1.313	862
Saldo migratorio	-21	25	604	515	372	-25

Tabla 22. Evolución anual de los indicadores de movimiento natural de población. Fuente: IAEST

Una vez analizados todos los datos se observa cómo tan sólo el saldo vegetativo hace pensar en un retroceso de la población de Calatayud. Este claro retroceso es compensado por el saldo migratorio positivo, basado en la inmigración exterior, aunque en los últimos años, debido al aumento de las emigraciones y a un freno en las inmigraciones, este saldo comienza a ser negativo igualmente.

Envejecimiento

Composición por edad	Calatayud	Aragón	España
Porcentajes de población según			
grupos de edad			
% de población de 0 a 19 años	17,9	18,2	19,7
% de población de 20 a 24 años	63,5	61,7	62,9
% de población de 65 y más años	18,7	20,1	17,4



Grados de juventud			
% de población menor de 15 años	13,3	13,8	14,9
% de población menor de 25	23,5	23,3	25,0
% de población menor de 35	38,9	37,4	39,9
% de población menor de 45	55,9	53,8	56,9
Edad media	42,8	45,1	41,6
Índice de envejecimiento	104,5	110,0	88,5
Índice de sobreenvejecimiento	18,4	16,6	14,0
Tasa global de dependencia	47	51,3	47,8
Composición por sexo			
Tasa de masculinidad	98,8	99,2	97,2
Índice de maternidad	15,3	21,2	21,3
Índice de potencialidad	82,6	80,3	82,3

Tabla 23. Comparativa de datos demográficos. Fuente: Estudio diagnóstico de la Ciudad de Calatayud, enero 2015, Servicios Sociales del Ayuntamiento de Calatayud

- **Índice de envejecimiento,** es el cociente del número de personas de 65 y más años y las personas de menos de 20 años, en porcentaje.
- **Índice de sobreenvejecimiento**, es el cociente del número de personas de 85 y más años y las personas de 65 y más años, en porcentaje.
- Tasa global de dependencia, es el cociente del número de personas de 0 a 14 años y de 65 y más años dividido por el número de personas de 15 a 64 años, en porcentaje.
- Tasa de masculinidad, es el cociente del número de hombres dividido por el número de mujeres, en porcentaje.
- **Indice de maternidad**, es el cociente del número de niños de 0 a 4 años dividido por el número de mujeres en edad fértil, esto es de 15 a 49 años, en porcentaje.
- Índice de potencialidad, es el cociente del número de mujeres de 20 a 34 años dividido por el número de mujeres de 35 a 49 años, en porcentaje.

•

Tanto el índice de envejecimiento, como el de sobreenvejecimiento son altos en comparación con la media nacional e incluso la aragonesa. Otros índices como el de maternidad son también bajos respecto a la media, a pesar de un índice de potencialidad alto. Por lo tanto, existe cierto riesgo demográfico en Calatayud, sometido a un envejecimiento, a una falta de nacimientos y a una posible retirada de la población inmigrante, que contribuía a las franjas de mediana edad y que tradicionalmente son más fértiles.

2.5.2.2 Fenómenos migratorios

A continuación se recogen algunos datos para comprender la estructura de la población de Calatayud en cuanto a su origen y lugar de nacimiento. Es un dato importante para valorar el sentimiento de pertenencia y el grado de integración en la sociedad bilbilitana.



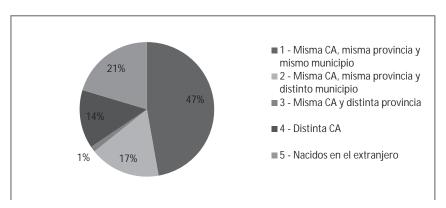


Gráfico 21. Distribución de población según su lugar de nacimiento. Fuente: IAEST

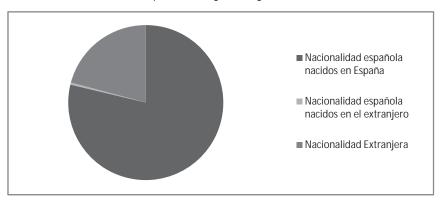


Gráfico 22. Composición por nacionalidades. Fuente: Censo de población y viviendas de 2011

Es significativa la cifra del 21% de extranjeros residentes en Calatayud, aunque en años atrás la cifra fue aún mayor.

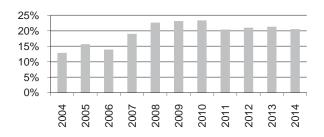


Gráfico 23. Evolución del porcentaje de población extranjera sobre el total de la población. Fuente: IAEST

	Extranjeros	%	Nacionalidades más frecuentes. Año 2014	
Total	4.244	100,0		
Europa	3.662	86,3	Nacionalidad Personas	
África	274	6,5	Rumanía 3.547	
América	235	5,5	Marruecos 174	
Asia	73	1,7	Argelia 69	
Oceanía	0	0,0	China 53	
Apátridas, no consta	0	0,0	Colombia 37	

Tabla 24. Distribución de población extranjera por continente de origen y nacionalidades más frecuentes.

Fuente: IAEST

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



La mayoría de personas de origen extranjero que residen en Calatayud, provienen de Rumanía. Todo apuntaría a que tras el estallido de la crisis esta población se vería reducida por el retorno a su país de origen. Lejos de ser así, se ha producido un aumento de rumanos en la ciudad en todos los tramos de edad, pero especialmente en los mayores de 65 años, que han sido traídos por los hijos para el cuidado de los menores a su cargo. El Magreb experimenta una disminución de su población en Calatayud, siendo los marroquíes los más numerosos seguidos de argelinos. Del continente americano son los dominicanos, bolivianos y ecuatorianos quienes han aumentado su presencia en Calatayud; del resto de países ha disminuido, algunos por retorno al país de origen, y la mayoría por su traslado a la capital aragonesa. Los colombianos son los más numerosos en estos momentos. De Asia, tanto chinos como pakistaníes han disminuido su población en Calatayud, lejos de la sensación que se tiene tras la proliferación de comercio chino en la ciudad.

2.5.3 Proyecciones de futuro

Para la realización de la proyección demográfica se ha de destacar el paralelismo existente en este caso entre la población y el ciclo económico. Cualquier proyección población parece que seguirá, en parte, la curva de crecimiento económico del municipio. Es cierto que parte de la población inmigrante está asentada y es improbable que desaparezca, pero tal y como se ve en las gráficas anteriores, ambos conceptos están muy ligados. De ahí la dificultad para poder realizar estimaciones a futuro.

Como herramienta habitual en estos casos se toma la Tasa de Crecimiento Anual Acumulativo (tcaa). Esta tasa tiene en cuenta, al inicio de cada año, la población inicial, pero también el incremento experimentado hasta entonces. Así, el crecimiento siempre será relativo al tamaño de la población al empezar cada nuevo año, de manera que su magnitud absoluta también irá cambiando.

La tcaa se calcula mediante la siguiente fórmula:

$$tcca = \sqrt[n]{\frac{P^{t+n}}{P^t}} - 1$$

Donde:

tcaa= tasa de crecimiento anual acumulativo

P^{t+n}= población al final del periodo

P^t= población al comienzo del periodo

Una vez obtenida la tcaa, se realiza la proyección demográfica para el año horizonte deseado.

El problema metodológico está en estimar el periodo de estudio para poder realizar el cálculo teniendo en cuenta ese factor de paralelismo con la evolución económica. Para el análisis concreto de la proyección demográfica de Calatayud se ha tomado como referencia los años 2000 y 2015. Una vez aplicada la fórmula de la tcaa, el valor obtenido es:

$$tcaa = 6,58 \cdot 10^{-3}$$

Una vez obtenido este valor, se puede emplear para calcular la proyección de población a futuro en el municipio:

E ESTRATEGIAS DUSI



$$P^{t+n} = P^t (1 + tcaa)^n$$

Donde:

tcaa= tasa de crecimiento anual acumulativo

P^{t+n}= población al final del periodo

P^t= población al comienzo del periodo

Según esto, la población estimada para 2030 sería de 21.763 habitantes, lo cual parece lógico, pensando en un asentamiento de población y una moderada recuperación de la economía que invirtiese la tendencia de reducción de población actual.

2.6 ANÁLISIS SOCIAL

2.6.1 Educación

2.6.1.1 Nivel educativo de la población por rangos de edad

	Entre 16 y 64	Más de 64
	años	años
Personas analfabetas	50	65
Personas sin estudios	120	895
Personas con estudios de primer grado	1525	1190
Personas con estudios de segundo grado	9440	945
Personas con estudios de tercer grado	2525	140
Personas sin información sobre su nivel de		
estudios (menores de 16 años)	3080	

Tabla 25. Nivel educativo de la población por rangos de edad

Desagregando estos datos por distritos y zonas, se obtiene la siguiente tabla:

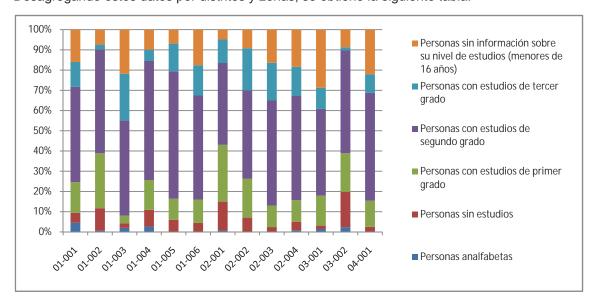


Gráfico 24. Nivel de estudios por distrito y zona



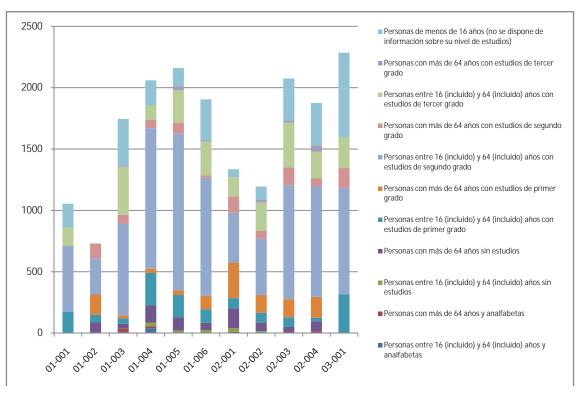


Gráfico 25. Nivel de formación por franjas de edad en cada distrito y zona

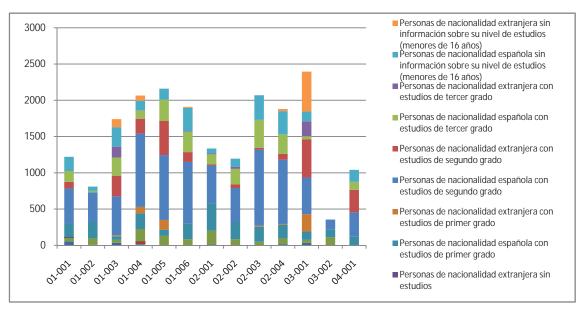


Gráfico 26. Nivel de formación por nacionalidades en cada distrito y zona

Existen claras diferencias en cuanto a nivel de formación entre unas zonas y otras. En unos casos es debido al envejecimiento de la población residente, con menor nivel educativo, y en otros casos se trata de fuerte presencia inmigrante con un extendido nivel formativo de segundo grado. Igualmente las zonas donde la presencia de menores es mayor coincide con zonas donde la población inmigrante es mayoritaria.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



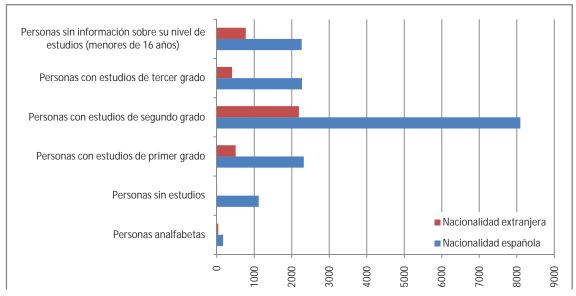


Gráfico 27. Comparativa de nivel de formación entre residentes de nacionalidad española y extranjera

2.6.2 Conflictividad social

2.6.2.1 Áreas conflictivas, bolsas de pobreza y exclusión social.

Pese a la presencia de algunas bolsas de pobreza, su tamaño acotado y reducido no ha generado la creación de áreas conflictivas.

2.6.2.2 Zonas con tasas de criminalidad.

No se detectan zonas o áreas con una tasa de criminalidad significativa en relación con el resto de la ciudad.

2.6.3 Minorías étnicas y diversidad socio-cultural en el ámbito

Como se ha comentado anteriormente, la presencia de extranjeros en Calatayud supone un alto porcentaje de la población, constituyendo así las principales minorías étnicas. A ellas habría que sumar los miembros de la etnia gitana de nacionalidad española.

	Extranjeros	%	Nacionalidades más frecuentes. Año 2014	
Total	4.244	100,0		
Europa	3.662	86,3	Nacionalidad	Personas
África	274	6,5	Rumanía	3.547
América	235	5,5	Marruecos	174
Asia	73	1,7	Argelia	69
Oceanía	0	0,0	China	53
Apátridas, no consta	0	0,0	Colombia	37

Tabla 26. Distribución de población extranjera por continente de origen y nacionalidades más frecuentes.

Fuente: IAEST





Imagen 22. Distribución espacial de la población extranjera en el municipio de Calatayud.



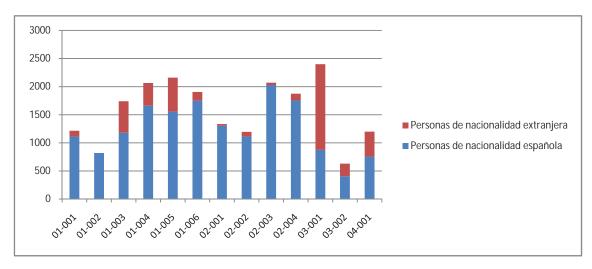


Gráfico 28. Distribución de la población extranjera por distrito y zona de Calatayud.

Fuente: Censo de población y viviendas 2011

La población inmigrante se distribuye por todas las áreas del núcleo, dándose una gran integración en la mayoría de los casos. Sin embargo, hay un alto porcentaje de población extranjera que se concentra en las zonas más deprimidas del casco histórico del municipio. En el área 03-001, que incluye los denominados "barrios altos", más del 60% de la población es extranjera. Es una zona donde una considerable parte de la población está en riesgo de exclusión social, con asentamientos de etnia gitana. Es esta zona, junto con la de las casas baratas y ultrabaratas del barrio de San Antonio, son las zonas donde mayor atención se requiere desde el punto de vista de la intervención social y donde podrían concentrarse puntos de conflictividad social.



2.7 ANÁLISIS DEL CONTEXTO TERRITORIAL.

Calatayud e encuentra dentro del área física del Sistema Ibérico, a 87 km de la capital de provincia, Zaragoza, y dentro del eje Madrid-Barcelona, disntando 233 km de la primera y 386 de la segunda. La distancia a las otras grandes capitales del país, como Bilbao y Valencia, se encuentra en torno a los 300 km.

La ciudad de Calatayud es el núcleo principal de un término municipal que alcanza una superficie de 154,2 Km2 (IAE 2008) y alcanza una población de más de 20.658 habitantes (1 de enero de 2014).



2.7.1 Relaciones geo-económicas a nivel nacional.

La posición de la ciudad, se encuentra dentro de una de las zonas más despobladas de la península ibérica, como es el sistema Ibérico, con dinámicas económicas alejadas de los principales ejes económicos del país, como el Eje Cantábrico, el Eje del Ebro y el Eje Mediterráneo. Sin embargo, se encuentra en pleno Eje Diagonal, (que se encuentra en construcción) y con muy buena dotación de infraestructuras, al disponer de FF.CC y AVE, así como encontrarse en el trazado de la A-2, y la N-234, con rápida conexión a la A-23. El futuro de la ciudad pasa por acercarse a las ciudades de actividad media más próximas, como son Soria y Teruel, que le permitirían aproximarse a los ejes de actividad Cantábrico y Mediterráneo, así como explotar su posición intermedia entre Madrid y Barcelona, así como la proximidad a Zaragoza y las infraestructuras que dispone, como el Aeropuerto y la Terminal de Plaza.



Imagen 23. Gráfico de isócronas de 3 horas y relación con los principales ejes y ciudades del país.

Fuente: Elaboración propia



2.7.2 Relaciones geo-económicas a nivel regional

El municipio forma parte de la Comarca Comunidad de Calatayud cuya capital administrativa y económica es la propia localidad de Calatayud. Incluye 67 municipios en una superficie de 2.488 Km2, con una población de 42.379 habitantes (IAE 2010).



Imagen 24. Situación del municipio de Calatayud dentro de la Comarca Comunidad de Calatayud

Fuente: Elaboración propia

Calatayud, además de capital comarcal, se puede considerar como Cabecera Supracomarcal, así definida según el Plan de Estrategia Territorial de Aragón.

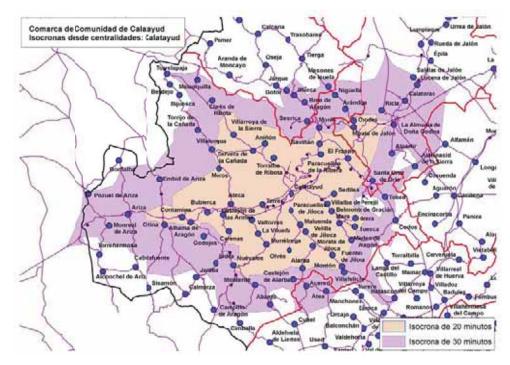


Imagen 25. Gráfico de isócronas desde la centralidad de Calatayud en la Comarca.

Fuente: Plan Estratégico Territorial de Aragón



Esto implica que la ciudad sea un centros de actividad y referencia socio-económica de municipios de otras comarcas como la del Aranda, Campo de Daroca, o Valle del Jalón, aumentando su ámbito de influencia y de prestación de servicios más allá de la delimitación comarcal.

2.7.3 Relaciones funcionales de la ciudad de Calatayud.

La ciudad de Calatayud posee una buena dotación de servicios y equipamientos, con lo que se configura como **núcleo funcional y prestadora de servicios de todos los municipios de la propia comarca y comarcas vecinas**. A tal efecto, sus equipamientos deben ser pensados en esa escala comarcal y supracomarcal.

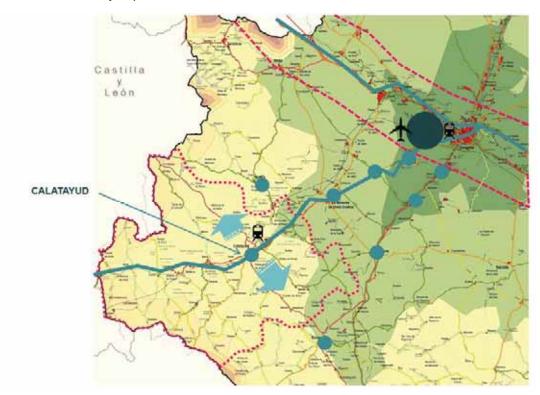


Imagen 26. Gráfico de relaciones funcionales de la ciudad de Calatayud

Fuente: Elaboración propia

2.7.4 Dinámicas regionales de influencia.

Su posición, alejada de la ciudad de Zaragoza, más allá de la isócrona de 45 minutos, así como la ausencia de ciudades medianas en su proximidad son debilidades a la hora de establecer otras relaciones funcionales. Estas debilidades que podrían provocar un cierto aislamiento, son sólo son superadas por el favorable acceso a las vías de comunicación, A-2, N-234 y AVE, con las que Calatayud se conecta de forma eficaz con Soria, Teruel, y el eje Madrid-Zaragoza-Barcelona.

A tal efecto, a través de la A-2, tiene una relación de proximidad con las áreas industriales de núcleos próximos como Daroca, La Almunia, Ricla, Calatorao, Épila, La Muela, llegando hasta la Plataforma Logística PLAZA, el Aeropuerto de Zaragoza y el Corredor del Ebro.



2.8 ANÁLISIS DEL MARCO COMPETENCIAL

2.8.1 Competencias propias

La intervención del Ayuntamiento de Calatayud, en el cumplimiento de los objetivos específicos recogidos en la estrategia DUSI del presente documento, se desenvuelve íntegramente en el marco de las competencias propias, según Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, modificada por Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, en la que se dispone lo siguiente;

Art. 4. Apto. 1. Se desprende que al municipio le corresponden:

- a) Las potestades reglamentarias y de autoorganización.
- b) Las potestades tributarias y financieras.
- c) La potestad de programación o planificación.
- d) Las potestades expropiatoria y de investigación, deslinde y recuperación de oficio de sus bienes.
- e) La presunción de legitimidad y la ejecutividad de sus actos.
- f) Las potestades de ejecución forzosa y sancionadora.
- g) La potestad de revisión de oficio de sus actos y acuerdos.
- h) Las prelaciones y preferencias y demás prerrogativas reconocidas a la Hacienda Pública para los créditos de la misma, sin perjuicio de las que correspondan a las Haciendas del Estado y de las comunidades autónomas; así como la inembargabilidad de sus bienes y derechos en los términos previstos en las leyes.
- Art. 5. Se desprende que el municipio tiene capacidad jurídica para adquirir, poseer, reivindicar, permutar, gravas o enajenar toda clase de bienes, celebrar contratos, establecer y explotar obras o servicios públicos, obligarse, interponer los recursos establecidos y ejercitar las acciones previstas en las leyes.
- Art. 17. Se desprende que al municipio le corresponden la formación, mantenimiento, revisión y custodia del Padrón municipal, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado.
- Art. 24. Se desprende que los municipios para facilitar la participación ciudadana en la gestión de los asuntos locales y mejorarla podrán establecer órganos territoriales de gestión desconcentrada con la organización, funciones y competencias que cada ayuntamiento les confiera, atendiendo a las características del asentamiento de la población en el término municipal, sin perjuicio de la unidad de gobierno y de gestión del municipio.
- Art. 25. Apto. 1. Se desprende que para la gestión de sus intereses y en el ámbito de sus competencias, el municipio puede promover actividades y prestar los servicios públicos que contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal en los términos previstos dicho artículo.
- Apto. 2. Se desprende que el municipio cuenta entre sus competencias propias:
 - a) Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística. Protección y gestión del Patrimonio histórico. Promoción y gestión de la vivienda de protección pública con criterios de sostenibilidad financiera. Conservación y rehabilitación de la edificación.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- b) Medio ambiente urbano: en particular, parques y jardines públicos, gestión de los residuos sólidos urbanos y protección contra la contaminación acústica, lumínica y atmosférica en las zonas urbanas.
- c) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.
- d) Infraestructura viaria y otros equipamientos de su titularidad.
- e) Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.
- f) Policía local, protección civil, prevención y extinción de incendios.
- g) Tráfico, estacionamiento de vehículos y movilidad. Transporte colectivo urbano.
- h) Información y promoción de la actividad turística de interés y ámbito local.
- i) Ferias, abastos, mercados, lonjas y comercio ambulante.
- j) Protección de la salubridad pública.
- k) Cementerios y actividades funerarias.
- I) Promoción del deporte e instalaciones deportivas y de ocupación del tiempo libre.
- m) Promoción de la cultura y equipamientos culturales.
- n) Participar en la vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria y cooperar con las Administraciones educativas correspondientes en la obtención de los solares necesarios para la construcción de nuevos centros docentes. La conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios de titularidad local destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria o de educación especial.
- o) Promoción en su término municipal de la participación de los ciudadanos en el uso eficiente y sostenible de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Art. 26. Se desprende que el municipio debe prestar, en todo caso, los siguientes servicios:

- a) Alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado. Acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas.
- b) Parque público, biblioteca pública y tratamiento de residuos.
- c) Protección civil, evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, prevención y extinción de incendios e instalaciones deportivas de uso público.
- Art. 84. Apto. 1. El municipio tiene competencia para intervenir la actividad de los ciudadanos a través de:
 - a) Ordenanzas y bandos.
 - b) Sometimiento a previa licencia y otros actos de control preventivo. No obstante, cuando se trate del acceso y ejercicio de actividades de servicios incluidas en el ámbito de la aplicación de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, se estará a lo dispuesto en la misma.
 - c) Sometimiento a comunicación previa o a declaración responsable, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 bis de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

E ESTRATEGIAS DUSI

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- d) Sometimiento a control posterior al inicio de la actividad, a efectos de verificar el cumplimiento de la normativa reguladora de la misma.
- e) Órdenes individuales constitutivas de mandato para le ejecución de un acto o la prohibición del mismo.
- Art. 86. Apto. 1. Se desprende que el municipio tiene competencia para ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas, siempre que esté garantizado el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y de la sostenibilidad financiera del ejercicio de sus competencias.
- Art. 87. Apto. 1. Se desprende que el municipio puede constituir consorcios con otras Administraciones públicas para fines de interés común o con entidades privadas sin ánimo de lucro que persigan fines de interés público, concurrentes con los de las Administraciones públicas.
- Art. 90. Apto 1. Se desprende que el municipio tiene competencias para aprobar anualmente, a través del Presupuesto, la plantilla, que deberá comprender todos los puestos de trabajo reservados a funcionarios, personal laboral y eventual.
- 2.8.2 Competencias delegadas de conformidad y competencias ejercidas de conformidad.

A su vez el Ayuntamiento de Calatayud, puede desarrollar competencias atribuidas por delegación, con su conformidad, así como otras competencias ejercidas de la misma manera, de conformidad.

- 2.9 ANÁLISIS DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN EXISTENTES.
- 2.9.1 Figuras de planeamiento urbanístico y ordenación territorial y planes sectoriales.

A continuación se citan y analizan las figuras de planeamiento urbanístico y ordenación territorial principales que afectan al núcleo de Calatayud,

2.9.1.1 Directrices Generales de Ordenación Territorial de Aragón.

En relación con Directrices Generales de Ordenación Territorial para Aragón, Ley 7/1998, de 16 de julio, lo propuesto en el planeamiento estratégico de Calatayud tratará de alcanzar el modelo territorial planteado, atendiendo dichas directrices como marco de referencia territorial para la formulación, aplicación y coordinación de estas políticas sectoriales.

- 2.9.1.2 Plan Estratégico de Zaragoza y su entorno.
- 2.9.1.3 Plan General de Ordenación Urbana. Texto Refundido. 1998.

Es la ordenación urbanística vigente y se encuentra en revisión desde el año 2008 al encontrarse ampliamente desarrollado.

2.9.1.4 Revisión Plan General de Ordenación Urbana. Aprobación Inicial. Julio 2013.

Se encuentra en tramitación, tiene como objetivo principal la mayor protección de los valores ambientales, la compacidad residencial en los núcleos urbanos, creación de nuevas zonas



productivas, y una mayor catalogación de la edificación así como la revisión y actualización general de las ordenanzas, incorporando mayores prestaciones y objetivos ambientales.

2.9.1.5 Plan Especial de Reforma Interior y Protección del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud. Marzo 1998.

Se encuentra en vigor. Ha habido un escaso desarrollo de las unidades de ejecución

Las actuaciones de reforma interior más comprometidas, que requerían una y mayor gestión que la simple intervención municipal no se han desarrollado, como han sido la ejecución de un túnel y la apertura de nuevos ejes viarios.

Se ha desarrollado una intensa labor en la rehabilitación de las Iglesias y monumentos a través del desarrollo de sus respectivos planes directores de rehabilitación y el comienzo o incluso conclusión de los procedimientos de obras en la mayoría de ellas. Los criterios de pavimentaciones y diseño del entorno urbano necesitan ser revisados.

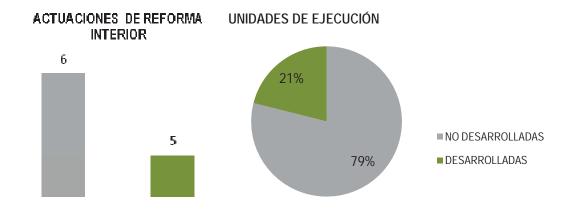


Gráfico 29. Nivel de desarrollo del PERI

Podemos concluir que la labor de los órganos de gestión creados no ha sido suficiente para impulsar una dinámica de desarrollo en el PERI más allá de la iniciativa municipal, lo que hace necesario abrir un debate para su revisión

2.9.1.6 Documento 3R de Estrategias, Análisis y Actuaciones para la Rehabilitación Urbana Integrada. Octubre 2014-Abril 2015.

Desarrollado como documento base para la redacción del Programa de Rehabilitación, establece objetivos a conseguir en actuaciones prioritarias en delimitaciones concretas del Centro Histórico y Barrio de San Antonio.

La rehabilitación urbana integrada de Calatayud se configura como un proceso integral.

- 2.9.1.7 Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración y Plan Especial de Depuración de Aragón.
- 2.9.1.8 Plan Director Municipal de Saneamiento y Abastecimiento.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



Existen un documento estratégico para la renovación de la red de saneamiento y abastecimiento.

- 2.9.1.9 Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón
- 2.9.1.10 Estrategia Española para la Conservación y el Uso Sostenible de la Diversidad
- 2.9.1.11 Agenda 21 y Carta de Aalborg+10

Agenda 21

El Ayuntamiento en Pleno solicitó su inclusión en el programa de desarrollo de la Agenda 21 Local de la Diputación Provincial de Zaragoza. Ambos firmaron un convenio de colaboración para la puesta en marcha de dicho programa el 29 de Abril del 2008. Durante 2009 y 2010 se definió el Plan de Acción Local.

Carta de Aalborg+10

El Ayuntamiento firmó sus compromisos con la Carta Aalborg+10 el 29 de Junio del 2007.

Ambas iniciativas pretenden un desarrollo sostenible en todos los ámbitos del municipio. Desarrollan estrategias y buenas prácticas encaminadas a la participación entre administraciones, colaboración entre entes públicos privados, asociaciones y vecinos. Una producción de estrategias que favorezcan la industria y comercio local, sobre todo aquel que ha sido tradicional. Un desarrollo respetuoso con el medio ambiente, democrático justo y no excluyente.

2.9.2 Baterías de indicadores de nivel local desarrolladas por otros proyectos (Agenda 21 Local, Plan Estratégico...)

2.9.2.1 Agenda 21

En el documento analizado de la Agenda 21, se recogen indicadores para el análisis de la situación inicial, así como diversos indicadores orientados al seguimiento de la estrategia de la misma, tales como

- -Medidas implementadas anualmente del conjunto de acciones de Plan de Acción Local.
- -Indicador Si/No de la implementación de dicha medida.

Por lo tanto, se observa que no hay indicadores a nivel local desarrollado por otros documentos, más allá de los propios indicadores de gestión y desarrollo de los mismos.

2.9.3 Estrategias sectoriales base de la Estrategia DUSI

Se hace a continuación una exposición de las estrategias sectoriales de algunos de los documentos de planificación que han sido tomadas de base en la elaboración de la EDUSI;

2.9.3.1 Directrices Generales de Ordenación Territorial para Aragón.

Algunas de las estrategias recogidas para la ciudad de Calatayud son las siguientes;

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- La potenciación de actividades económicas en torno al eje viario estructural Madrid-Zaragoza -Barcelona, donde se localiza el municipio.
- Contempla que la situación de Calatayud, como Cabecera de Comarca, permitirá su expansión de manera ordenada, atendiendo a la necesidad de racionalización en la gestión de servicios.
- Consolidación de los ejes viarios que estructuran el territorio aragonés, y más en concreto, los que atraviesan el T.M. de Calatayud: (A-2 y tramo Daroca-Calatayud-Soria calificado como tramo de la Red de interés general del Estado (RIGE).
- Aprovechar el tren de alta velocidad (AVE) para el desarrollo de Aragón, a través de los servicios que tengan parada en Calatayud.
- Contemplar medidas adecuadas para el crecimiento de la población y tratar de promover las condiciones favorables para propiciar el asentamiento de la población en el territorio, abordando una política demográfica que parta como premisa esencial de una revitalización económica del municipio.
- Colaboración con las Administraciones competentes para la ordenación de los recursos hídricos, en particular atendiendo a la clasificación de los suelos con riesgos de avenidas y a la mejor definición de las defensas hidráulicas que faciliten su minimización.
- Priorización de las políticas de conjuntos históricos culturales, como corresponde al "Casco Antiguo de la Ciudad de Calatayud", declarado Bien de Interés Cultural (B.I.C.) y sobre el cual el P.G.O.U. establece su catalogación y protección urbanística y estética.
- 2.9.3.2 El Plan Estratégico de Zaragoza y su entorno.

Algunas de las estrategias bases de la EDUSI alineadas con este plan serán:

- Potenciar empresas con alto valor añadido, especialmente en sectores emergentes potenciando nuevos suelos de uso industrial que faciliten su desarrollo.
- Propiciar un crecimiento compacto, heterogéneo y multifuncional, manteniendo una importante diversidad de usos en el suelo.
- Conseguir una gestión eficiente de los recursos respetuosa con la biodiversidad, asegurando promover actuaciones sostenibles en edificios públicos, nuevos o rehabilitados.
- 2.9.3.3 Revisión del Plan General de Ordenación Urbana Municipal.

El primer objetivo de la revisión del P.G.O.U. es la adecuación a los nuevos criterios socioeconómicos y medioambientales que rigen en la actualidad.

Como objetivos generales se adoptan los siguientes:

- Conseguir un modelo de desarrollo sostenible.
- Mantener los núcleos poblacionales existentes, integrando los nuevos desarrollos en la trama urbana consolidada, sin discontinuidades ni desequilibrios.
- Integrar actividades humanas en el territorio, vinculando los usos del suelo a la utilización racional y sostenible de los recursos naturales.
- Conseguir una vertebración social y dar cobertura a las necesidades sociales básicas.
- Garantizar la disponibilidad de suelo para usos urbanísticos, la adecuada dotación y equipamientos urbanos y el acceso a una vivienda digna a todos los habitantes.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- Garantizar una justa distribución de beneficios y cargas entre quienes intervienen en la actividad transformadora y edificatoria del suelo.
- Asegurar y articular la adecuada participación de la comunidad en las plusvalías que se generen por la acción urbanística.
- Prever los nuevos crecimientos urbanos y la mejora de los existentes.
- Proporcionar una calidad de vida y disponibilidad de un entorno sociocultural rico, diverso y complejo.
- Garantizar la disponibilidad de suelo para albergar nuevas actividades económicas que supongan la creación de empleo y riqueza en el municipio.
- 2.9.3.4 Documento 3R de Estrategias, Análisis y Actuaciones para la Rehabilitación Urbana Integrada. Octubre 2014-Abril 2015.

El documento para la rehabilitación urbana integrada de Calatayud, en el ámbito concreto del centro histórico, plantea estrategias organizadas en distintos ejes:

Eje 1 Vivienda:

- Rehabilitación y renovación de edificios de vivienda protegiendo los valores específicos de la edificación en el casco.
- Dar solución a los solares vacios del ámbito, para solventar el aspecto degradado de la escena urbana y los problemas crecientes de subsidencia por infiltración de pluviales.

Eje 2 Turismo

- Potenciar la interpretación turística del Conjunto Histórico Artístico y los valores latentes de su patrimonio cultural.
- Diseñar una serie de actuaciones políticas, urbanísticas, educativas, culturales, didácticas y turísticas a seguir

Eje 3 Urbanización y Espacio Público

 Mejora de la urbanización. El espacio público, la calle y la red de plazas del casco histórico como el sistema organizativo esencial, elemento mediador entre ciudad y habitantes, lugar de la interpretación histórica y artística.

Eje 4 Movilidad y accesibilidad

 Avanzar políticas de movilidad y accesibilidad que favorezca el uso y la visita del ámbito.

Eje 5 Medio ambiente y Energía

• Conseguir una mejora ambiental del ámbito. Implementar medidas y estudiar cómo fijar las buenas prácticas asegurando la pervivencia en el tiempo;

Eje 6 Economía

• Fomento de las actividades económicas orientadas a la recuperación del ámbito.

Eje 7 Acciones sociales

• Integrar acciones de carácter social dentro del proyecto.

Eje 8 Gestión de las actuaciones

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- Priorizar. En la situación actual de escasos fondos públicos para la actuación ante un problema de gran tamaño, se deben seleccionar y activar áreas y edificios o espacios urbanos con proyectos que de forma estratégica sirvan como catalizadores urbanos y extienda la revitalización por capilaridad al entorno circundante.
- Equilibrio económico de las actuaciones. Optimizar las acciones de inversión que se lleven a cabo dentro de un plan global, evitando que las actuaciones se orienten únicamente a "parchear" y crear empleo temporal, sino que tengan verdadero sentido de crear ciudad dentro de una estrategia global de regeneración urbana para el casco histórico de Calatayud. Estas medidas son realmente las que aportan valor y reportan al ciudadano beneficios duraderos. Se debe de plantear en cada caso cual es la inversión y que retorno se obtiene.

Eje 9 Mantenimiento y conservación

Fomentar el mantenimiento y conservación de las edificaciones privadas y las infraestructuras y equipamientos públicos. Se debe de cambiar la cultura de rehabilitación por la de mantenimiento. El mantenimiento tiene mayor rentabilidad energética y económica, es la razón de la permanencia física de los edificios y el espacio público de la ciudad. Se pueden establecer programas formativos para generar trabajadores especialistas en el mantenimiento y la rehabilitación, que debido a programas de prácticas favorezcan el desarrollo de intervenciones a un bajo precio.

•

2.9.3.5 Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración y Plan Especial de Depuración de Aragón.

Las estrategias del Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración para conseguir los objetivos de saneamiento son, entre otros: depurar antes del 2015 la totalidad de las aguas residuales urbanas. En este sentido, se tiene que resolver la situación de no depuración de los núcleos de Marivella, Embid de la Ribera y Torres.

2.9.3.6 Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón.

Los objetivos del plan, son;

- Aumentar los porcentajes de minimización y valorización de residuos.
- Disminuir los porcentajes de eliminación.
- Facilitar la adecuada gestión de los residuos a todo el territorio.

A través de:

- Asegurar la disponibilidad de infraestructuras de gestión necesarias.
- Promocionar la reutilización, el reciclado y la valorización.
- Apoyar el desarrollo de mercados de materiales recuperados y reciclados.

2.9.3.7 Estrategias del Plan de Acción Local de la Agenda 21

Se plantean 4 líneas estratégicas, con diversos programas en cada una de ellas, que dan lugar a proyectos específicos.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



Línea estratégica 1: Adaptación al nuevo escenario socioeconómico apostando por la diversificación de la estructura productiva y la mejora de los servicios a la población

- Adecuación de los servicios municipales a la realidad sociodemográfica de Calatayud.
- Creación de actividades económicas basadas en los Nuevos Yacimientos de Empleo y el fomento del espíritu emprendedor. Aprovechamiento y puesta en valor de los recursos del municipio para la promoción de actividades comerciales y turísticas.
- Impulso de la actividad logística y el transporte sobre la base de las nuevas infraestructuras de comunicación.
- Desarrollo de una actividad económica comprometida social y ambientalmente con su entorno.

Línea estratégica 2: Ordenación y planificación sostenible del territorio

- Mejora de la calidad urbana en el espacio construido y en los nuevos desarrollos urbanos a través de una planificación sostenible.
- Mejora de la movilidad y accesibilidad del municipio.
- Gestión sostenible del suelo no urbanizable (suelo rústico y protección de espacios naturales).
- Creación de infraestructuras como soporte de la actividad económica.

Línea estratégica 3: Gestión sostenible de los servicios urbanos ambientales

- Gestión integral del ciclo del agua.
- Mejora de la gestión de los residuos fomentando su reducción y reciclaje.
- Reducción del consumo energético y promoción de energías alternativas.
- Mejora de la calidad ambiental del municipio.

Línea estratégica 4: Fomento de una administración municipal sostenible que lidere el impulso hacia formas de vida más responsables

- Integración de la variable sostenibilidad en la gestión municipal.
- Desarrollo de un programa municipal de educación para la sostenibilidad.
- Impulso de la participación ciudadana como herramienta para mejora de la calidad de vida.
- Agenda 21 Local.

2.10 ANÁLISIS DE RIESGOS.

En este apartado se analizan los riesgos a los que se enfrenta una planificación estratégica como es la EDUSI dentro del ámbito local de Calatayud, así como las medidas preventivas y correctivas previstas o a implantar para evitar dichos riesgos. Agrupados por ámbitos temáticos, se describen los principales riesgos y las medidas preventivas y correctivas.





Descripción del riesgo	Medidas preventivas y correctivas
Desarrollo operativo de las líneas de actuación	
Complejidad y alcances muy ambiciosos de las posibles actuaciones	Estudios generales y fraccionamiento de la ejecución de las mismas, pero consignando planes plurianuales para asegurar su conclusión
Pérdida de unicidad en las actuaciones por desarrollarse en periodos de larga duración	Fijación clara de objetivos e indicadores de seguimiento
Solvencia económica y financiera	
Reducción de la capacidad inversora del municipio por descenso de la recaudación	Aplicación de herramientas de recaudación existentes pero inactivas. Tendencia alcista de la economía reduce el riego
Falta de aseguramiento en los ingresos que el ayuntamiento recibe desde otras administraciones	Gestión con resto de administraciones, en base a la EDUSI, para establecer vías de aseguramiento a largo plazo
Desviaciones de previsiones por no disponer de proyectos detallados	Adaptación del diseño a necesidades y disponibilidad presupuestaria, buscando soluciones eficientes y optimizadas
Obstáculos normativos	
Necesidad de modificaciones de instrumentos normativos vigente, como PGOU o PERI, para acometer actuaciones	Implantación de protocolos dentro del Ayuntamiento para la agilización de trámites de este tipo. Buscar alianzas en administraciones superiores para contribuir a esa agilización
Posibles conflictos con normativas sectoriales	Las propuestas contarán con estudios previos y proyectos que valorarán la adaptación de las actuaciones a la normativa vigente
Recursos humanos y capacidad administrativa	
Recursos humanos limitados para la gestión y supervisión de la implantación de la EDUSI	Creación de una oficina de seguimiento y control para dichas tareas incorporada en el presupuesto de la propia EDUSI

80



Posible consideración de actuaciones que impliquen iniciar trámites complejos y prolongados (expropiaciones, permutas, registro solares, etc.)	Creación de una oficina de seguimiento y control y optimización de procedimientos para su agilización
Barreras técnicas	
Complejidad en las soluciones propuestas para alguna de las actuaciones que atienden a grandes necesidades	Planteamiento de redacción de estudios de viabilidad previos en las actuaciones más comprometidas. Contar con técnicos especializados que sean capaces de desarrollar dichas soluciones
Limitada capacidad de la infraestructura pública en diversos ámbitos (redes de servicios hidráulicas, sistemas informáticos o asociados a TICs, etc.)	Evaluación de las capacidades de las infraestructuras previa al diseño de las actuaciones. Incorporar actuaciones que adapten dichas infraestructuras a las necesidades que se detecten y se prevean
Barreras sociales	
Resistencia vecinal ante alguna de las propuestas que implican intervenciones en su entorno	Desarrollar una buena estrategia de comunicación y desarrollar las actuaciones en base a procesos participados
Posibles conflictos por modificación de derechos patrimoniales	Legitimación de las actuaciones y evaluación del interés público de cada una de ellas, apoyado por procesos participados
Reticencia a inversiones ante falta de perspectiva o confianza en los objetivos a los que atiendan ciertas actuaciones	Proceso de concienciación y divulgación una vez fijados los objetivos prioritarios y búsqueda de casos similares de éxito
Barreras políticas	
Cambio de gobierno por fin de legislatura o modificación en la corporación durante este periodo	Búsqueda del consenso y ratificación en pleno de la EDUSI
Reticencias ante ciertas actuaciones por afecciones a intereses particulares y miedo a la conflictividad social	Evaluación y justificación en cada actuación del interés general y acompañamiento de procesos participados

8



2.11 ANÁLISIS HISTÓRICO

Calatayud es una ciudad histórica , por lo tanto, la importancia y el impacto en la EDUSI de un conocimiento adecuado de la historia local y su relación con la morfología y los espacios de la ciudad, es muy alto. Por ello, se realiza un análisis del crecimiento urbano de la ciudad.

2.11.1 Origen de Calatayud-Época musulmana

Calatayud fue el epicentro de una amplia red de fortalezas, su nacimiento, de nueva fundación obedecería a una exigencia militar que garantizase la presencia musulmana. En el año 716, en medio de una encrucijada de caminos, al lado de un puente sobre el río Jalón se levantará sobre un risco la fortaleza madre. Frente a la fortaleza madre, el resto del enclave, con torres albarranas exentas ubicadas en la antigua muela de la Virgen de la Peña, otra en la peña del Castillo de D. Álvaro, otra en el reloj Tonto, otra en el occión de los moros y otra frente al Castillo de Ayud, sin existencia de recinto amurallado. En este enclave, se ubicaría una colonia militar, en las faldas del castillo de Ayud, en su lado Sur, junto a los barrancos que le servían de acceso, Morería, Paz y Barrera.

Desde estos barrios altos, la ciudad se fue expandiendo en época musulmana hacia el sur y la vega, a lo largo de distintas épocas, con distintos recintos y anillos amurallados, a la vez que consolidaba los lienzos de muralla que unían los castillos. Todo esto, hasta la reconquista cristiana.

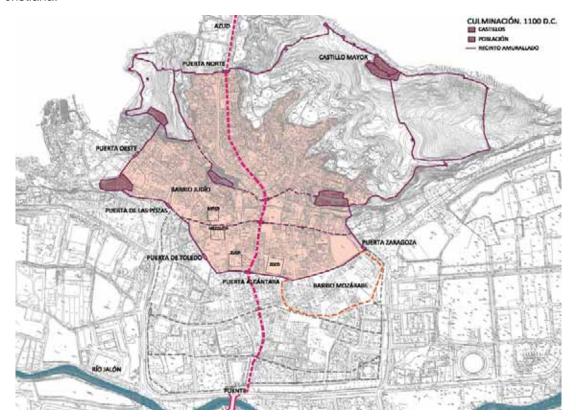


Imagen 27. Mapa de fin etapa islámica. Fuente: Revisión PGOU



2.11.2 Desarrollo del área actual del casco antiguo. Época Medieval, Edad Moderna, Renacimiento y Barroco.

A partir de 1182, y hasta el S XIII, la villa experimentó una ampliación considerable, y se construyeron diferentes conventos e iglesias edificados en esta época. El recinto amurallado se adelantó hacia el río, junto al convento de dominicos en la muralla Este y San Benito en la muralla Oeste, creando nuevos postigos, descongestionando la entrada de la ciudad recién ampliada. El aspecto más característico de la ciudad medieval que se puede vislumbrar actualmente en el tejido urbano del casco histórico de Calatayud es la completa red de plazas distribuidas entre la densa edificación residencial de manzanas con forma irregular, que crean una red de espacios a través de la cual se hilvanan los recorridos por las calles del casco histórico. El espacio central de la ciudad medieval es la actual Plaza de España, también conocida como Plaza del Mercado, actualmente, se mantiene como lugar de reunión, celebraciones y ferias. Este desarrollo en anillos amurallados y el crecimiento intramuros, se prolongó hasta 1850, cuando el recinto amurallado alcanza la actual delimitación del centro histórico (PERI Norte y PERI Sur).

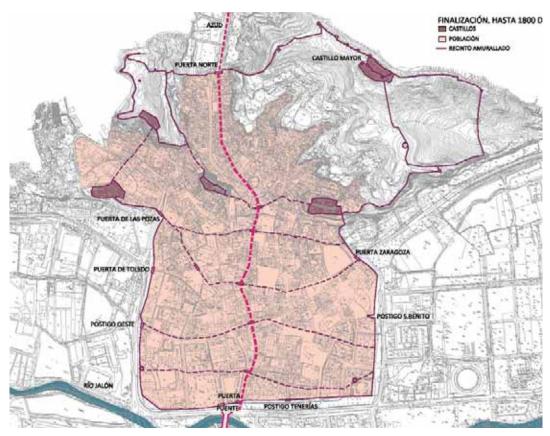


Imagen 28. Fase 7: Finalización centro histórico. Fuente: Elaboración propia

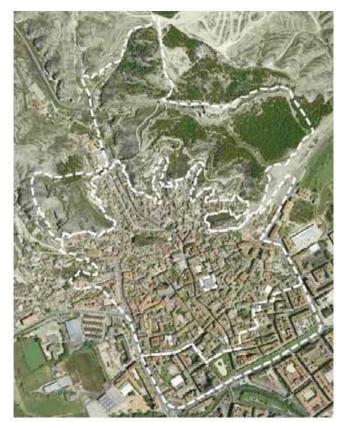
2.11.3 Situación actual del casco antiguo.

En la actualidad, el centro histórico de Calatayud, se encuentra en un estado muy heterogéneo, con áreas en proceso estado de degradación, ante la dificultad de actuar en toda su extensión, siendo necesario intensificar las intervenciones públicas de administraciones supramunicipales para la rehabilitación urbana integrada de un Conjunto Histórico artístico con edificios Patrimonio de la Humanidad.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



CASCO ANTIGUO DE CALATAYUD



CASCO ANTIGUO DE ZARAGOZA



65%

CASCO ANTIGUO DE TERUEL



CASCO ANTIGUO DE HUESCA



30%

30%

El casco antiguo de Calatayud posee una gran extensión **siendo el más grande de Aragón**, lo que ha dificultado su rehabilitación integral, encontrándose en situación de intervención urgente.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



3 DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN DEL ÁREA URBANA. DEFINICIÓN DE RESULTADOS ESPERADOS.

3.1 ANÁLISIS DAFO.

Para el desarrollo del diagnostico de la situación del ámbito se utiliza una sencilla pero efectiva herramienta. El DAFO nos permite tener una visión global de la situación actual en el ámbito a través de un análisis interno (Debilidades y Fortalezas) y un análisis externo (Amenazas y Oportunidades). Nos permite saber de forma transversal, en qué puntos se debería de incidir de manera sobresaliente y en qué puntos nos podemos apoyar, las principales potencialidades, para definir las estrategias más adecuadas para el desarrollo urbano sostenible de la ciudad.

3.1.1 Identificación de Debilidades internas del área urbana.

A continuación se muestran las principales debilidades observadas a partir del análisis transversal;

	DEBILIDADES
D.1	Gran tamaño y mal estado de conservación del centro histórico.
D.2	Problema de solares vacíos y viviendas en ruina inminente en el centro histórico
D.3	Problemas de movilidad general en la ciudad.
D.4	Desconexión de áreas urbanas con el centro de la ciudad. Barrio de San Antonio
D.5	Existen zonas con problemas de accesibilidad en el espacio público. Fuerte carencia de vegetación en los ejes Avenida de Valencia -Diputación-Ramón y
D.6	Cajal
D.7	Servicio deficiente de limpieza y recogida de basuras en el centro histórico y turístico
D.8	Ausencia de infraestructuras de abastecimiento y alcantarillado en zonas urbanas.
D.9	Alta concentración de gases procedentes de combustión de calefacción en centro histórico y barrios altos.
D.10	Elevado uso del vehículo privado en los desplazamientos.
D.11	Drástica reducción de la actividad industrial en los últimos años.
D.12	Elevada tasa de paro, y renta bruta personal en descenso.
D.13	Bolsas de pobreza, exclusión social e infravivienda en Barrio de San Antonio y Barrios Altos.
D.14	Bajo aprovechamiento de la posición geo-estratégica
D.15	Continua pérdida de población de la comarca.
D.16	Ausencia de plan estratégico comarcal.

Se puede observar que la gran cantidad de carencias o debilidades se localizan en las áreas del centro histórico, barrio de San Antonio, u obedecen a la escasa puesta en valor del potencial geo-estratégico de la ciudad.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



3.1.2 Identificación de Fortalezas internas del área urbana.

A continuación se muestran las principales fortalezas observadas a partir del análisis transversal;

	FORTALEZAS
F.1	Calatayud es un conjunto histórico artístico declarado en 1967. Existencia de patrimonio edificado elevado y de gran calidad. Monumentos en proceso de rehabilitación y con planes directores aprobados.
F.2	Ciudad bien dotada de equipamientos municipales.
F.3	Ubicación estratégica. Conexión a principales vías de comunicación del país. Calatayud es Ciudad AVE.
F.4	Posee zonas ambientales de alto valor ambiental, Hoces del Jalón, Sierra Vicort, Sierra de Armantes, Estepas yesosas de Valdehurón, Valle del Jalón.
F.5	Empresas de producción de base agrícola con alto valor añadido a nivel internacional. Denominación de Origen del vino de Calatayud.
F.6	Destino turístico con múltiple oferta, (Golf, Monasterio de Piedra, Balnearios, Mudéjar Patrimonio de la Humanidad, turismo deportivo)
F.7	Baja conflictividad social e integración étnica.
F.8	Gran Historia con tradiciones y folclore local. Gastronomía específica.
F.9	Existen planes estratégicos de rehabilitación urbana de la ciudad.
F.10	Disponibilidad de suelos industriales, logísticos y tecnológicos, con frente a la A-2 y al FF.CC Madrid-Barcelona y fachada a la línea del AVE.

Las principales fortalezas de la ciudad es su posición en el eje Madrid-Barcelona y ser ciudad AVE, la producción de productos agrícolas de calidad, y el patrimonio cultural y natural de la ciudad y comarca. La EDUSI incorpora medidas para destacar estas fortalezas.

3.1.3 Identificación de Amenazas externas del área urbana.

A continuación se muestran las principales amenazas observadas a partir del análisis transversal, externas a la estrategia, y que pueden poner en riesgo la misma.

	AMENAZAS
A.1	Pérdida de valor como conjunto histórico artístico de Calatayud en competición con otras ciudades, debido a la degradación y desaparición del patrimonio.
A.2	Atracción de otras áreas urbanas por oportunidades y condiciones de vida más favorables, provocando la emigración, especialmente a Zaragoza y Madrid.
A.3	Reducción de actividad económica general de la ciudad por pérdida de posición frente a otras zonas económicas que concentran la actividad industrial y comercial del país.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



Las principales amenazas se centran en la pérdida de posición de la ciudad en competición con otras ciudades y áreas funcionales mayores, debido a las dinámicas económicas nacionales y regionales. Esto puede producir que la ciudad de Calatayud reduzca su actividad, y aumente su empobrecimiento. La EDUSI planteada, se orienta a detener estas amenazas.

3.1.4 Identificación de Oportunidades externas del área urbana.

A continuación se muestran las principales oportunidades observadas a partir del análisis transversal;

	OPORTUNIDADES
0.1	Interés por el turismo de interior, ratificado por el incremento de visitantes a la ciudad.
0.2	Declaración Mudéjar Patrimonio de la Humanidad .
0.3	Actividad comercial en el eje Madrid-Zaragoza-Barcelona. Fachada de la A-2 y AVE.
0.4	Nuevas dinámicas de la economía del conocimiento que pueden encontrar en Calatayud, por su nivel de servicios, un punto geoestratégico para su implantación.
0.5	Ayudas y subvenciones prioritarias para la regeneración urbana de centros históricos
0.6	Interés creciente por los productos de la Denominación de Origen y agrícolas de calidad.
0.7	Nuevos operadores en el transporte ferroviario.
0.8	Ayudas y subvenciones para el desarrollo urbano sostenible integrado.
0.9	Creciente interés social por la mejora de las condiciones ambientales y los valores naturales.
0.10	Dinámicas turísticas supraregionales como Ruta Celtibérica.

Las principales oportunidades de la ciudad residen en orientar adecuadamente la rehabilitación urbana del centro histórico hacia la recuperación para el turismo y el atractivo residencial, mejorando el plano físico y los problemas ambientales y sociales, así como potenciar los recursos ambientales y patrimoniales.

También fomentar el desarrollo de nuevos usos productivos orientados a la economía del conocimiento aprovechando la buena posición en los ejes de comunicación y la fachada del AVE.

Es necesario la mejora de la movilidad de la ciudad y la transformación ambiental de algunos barrios y áreas desfavorecidos como el Barrio de San Antonio y los Barrios Altos del centro histórico.

La EDUSI plantea líneas de actuación para poder disfrutar de estas oportunidades.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



3.2 RETOS ESENCIALES A ABORDAR-OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

La estrategia EDUSI de Calatayud pretende sino determinar los principales retos a los que se enfrenta la ciudad así como los objetivos estratégicos a conseguir a largo plazo.

Una vez realizado el análisis transversal y tras los resultados de la participación ciudadana desarrollada (tal y como se describe en el apartado 6), se puede determinar que los retos y objetivos prioritarios a los que la EDUSI se enfrenta son;

1.-Rehabilitación Urbana Integrada del Centro Histórico de Calatayud

- 2.- Rehabilitación urbana integrada del Barrio de San Antonio.
- 3.-Reactivación económica y la mejora de la competitividad de la ciudad.

A continuación se muestra la relación de las distintas categorías del DAFO, evidenciando el carácter transversal de los retos esenciales a abordar;

1.-Rehabilitación urbana integrada del centro histórico

Debilidades: (D1,D2,D3,D7,D9,D13)

Fortalezas: (F1,F6,F7,F8,F9,)

Amenazas:(A1,A2)

Oportunidades:(O1,O2,O5,O8)

2.-Rehabilitación Urbana Integrada del Centro Histórico

Debilidades:(D4,D5,D6,D13)

Fortalezas: (F7,F9,F10)

Amenazas: (A2)

Oportunidades: (08)

3.-Reactivación económica y la mejora de la competitividad de la ciudad.

Debilidades:(D8,D10,D11,D12,D14,D15,D16)

Fortalezas: (F2,F3,F4,F5,F6,F8,F10)

Amenazas:(A1,A2,A3)

Oportunidades: (01,02,03,04,06,07,08,09,010)

Para la consecución de estos retos esenciales y prioritarios, la estrategia definirá líneas de actuación encaminadas a la consecución de los objetivos específicos que se engloban dentro de las tres dimensiones estratégicas en las que se ha organizado la EDUSI, tal y como se recoge en el apartado 5.

EDUS



3.3 RESULTADOS ESPERADOS

Las operaciones que desarrollen las líneas de acción contribuirán al cumplimiento de los resultados esperados

Con el desarrollo de las operaciones En función del análisis DAFO realizado, y con el apoyo de la participación ciudadana, tal y como se explica en el apartado 6 de la presente memoria, se han determinado los objetivos estratégicos que conforman la EDUSI de Calatayud.

OBJETIVO PRIORIDAD TEMÁTICO DE VINCULADO INVERSIÓN	OT Pi Pocs	2 PI2.C	2 PI 2.C	4 PI 4.e	4 PI 4.e		6 PI 6.c	6 PI 6.c	6 PI 6.e	
OB TEN	FUENTE DE MEDIDA	Criterios RECI (Red Española de Ciudades Inteligentes)	Departamento Nuevas tecnologías Ayuntamiento	Base: Agenda 21 (2007) Resultado: Departamento Medio Ambiente	Base: Agenda 21 (2007) Resultado:Departamento Medio Ambiente		Oficina de turismo municipal	Oficina gestión EDUSI	Mediciones del Departamento Medio Ambiente. Ayuntamiento	Departamento Servicios
	ESPERADO	1	30%	24.090.000	0,88		24603 (+40%)	0 4,38	0	
LATAYUD 1.0	BASE	0	%0	21.900.000	1,1		17574	0	Desconocido	
OS DE LA EDUSI CA	UNIDAD	Número	%	Número viajes/año	Ktep/año	_	Número de visitas/año	Ha	Número días/año	
RESULTADOS ESPERADOS DE LA EDUSI CALATAYUD 1.0	INDICADOR	N° ciudades de más de 20.000 habitantes transformadas en Smart Cities	Porcentaje de trámites y gestiones a través de Internet de Empresas y ciudadanos en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integradas seleccionadas	Número de viajes en transporte público urbano en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano seleccionadas	Consumo de energía final por la edificación, infraestructuras y servicios públicos en áreas urbanas que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas		Número de visitantes atraídos por las ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas	Superficie de suelo urbano rehabilitada en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano seleccionadas	Número de días al año en que se superan los límites admisibles de calidad del aire, en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas	Porcentaje de personas con acceso a los servicios sociales de ámbito local ofertados en ciudades que cuentan con estrategias
	código	R025B	R023M	R045C	R045D		R063L	R065P	R065N	R098A
OBJETIVO ESPECÍFICO POCS		OE.2.3.3	OE.2.3.3	OE.4.5.1	OE.4.5.3		OE.6.3.4	OE.6.5.2	OE.6.5.2	OE.9.8.2

89



4 DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO DE ACTUACIÓN.

4.1 DELIMITACIÓN Y JUSTIFICACIÓN DEL ÁREA FUNCIONAL.

El área funcional donde se plantea la EDUSI es la ciudad de Calatayud.

Se corresponde a un área urbana constituida por un único municipio con una población mayor de 20.000 habitantes.

Si bien, a partir del análisis y diagnóstico realizado, y dentro del área funcional delimitada, se ha observado que los problemas y oportunidades son coincidentes y corresponden a unas subzonas desfavorecidas concretas, que por tal motivo son el destino natural de las acciones a implementar para la consecución de los resultados esperados.

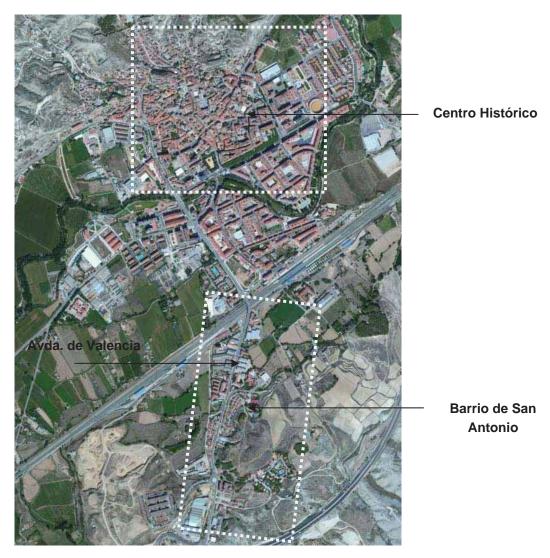


Imagen 29. Subzonas desfavorecidas concretas objeto de la EDUSI

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



Los criterios para la selección de las subzonas dentro del área funcional han sido fundamentalmente los siguientes;

1- CRITERIO DE **PRIORIDAD**.

SITUACIÓN SOCIO-ECONÓMICO-AMBIENTAL DE LAS ÁREAS.

2- CRITERIO DE **OPORTUNIDAD**.

POTENCIAL DE MEJORA Y CAPITALIZACIÓN DE LOS ESFUERZOS.

4.2 INDICADORES JUSTIFICATIVOS DE LA SELECCIÓN.

Aunque la estrategia plantea líneas de actuación que afectan y son necesarias a toda el área funcional, la selección de estas dos sub-zonas se debe que se consideran desfavorecidas, y para ello, se apoya la elección en indicadores y variables de índole social, demográfica, económica y ambiental.

En primer lugar se exponen los indicadores más representativos de la sub-zona del centro histórico, expresamente el área del Conjunto Histórico Artístico, la cual se encuentra estudiada en mayor profundidad, sin que ello haga necesario extenderlo a la totalidad del centro histórico.

	Área Funcional de Calatayud	
	Sub-zona: Centro Histórico-Delimitación Conjunto Histórico	Artístico
1	Población afectada (Delimitación CHA)	5256 personas
2	Nº viviendas a rehabilitar (Delimitación C.H.A)	1931 viviendas
3	Superficie de suelo a rehabilitar	74 Ha
4	¿Existen infraviviendas en el ámbito?	Si-Barrios Altos
5	¿Dispone de plan de movilidad urbana sostenible?	No
6	¿Existe un déficit de las condiciones ambientales?	Si
7	Nivel socioeconómico de los residentes	Medio-Bajo

En segundo lugar, se exponen los indicadores más representativos que caracterizan el área del Barrio de San Antonio, zona desfavorecida y desconectada del centro urbano por la barrera que supone el FF.CC, las deficientes condiciones del paso elevado y las características de travesía que todavía hoy tiene la Avda. de Valencia.

	Área Funcional de Calatayud	
	Sub-zona: Barrio de San Antonio	
1	Población afectada	700 personas
2	Nº viviendas a rehabilitar	250 viviendas
3	Superficie de suelo a rehabilitar	22,5 Ha
4	¿Existen infraviviendas en el ámbito?	Si-Ultrabaratas
5	¿Dispone de plan de movilidad urbana sostenible?	No
6	¿Existe un déficit de las condiciones ambientales?	Si
7	Nivel socioeconómico de los residentes	Medio-Bajo



5 PLAN DE IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.

5.1 LÍNEAS DE ACTUACIÓN A LLEVAR A CABO POR OBJETIVO ESPECÍFICO PARA LOGRAR LOS RESULTADOS ESPERADOS

La estrategia DUSI para la ciudad de Calatayud recoge un conjunto de líneas de actuación, que tienen como finalidad la consecución de los objetivos específicos definidos, a partir del DAFO, en los apartados anteriores, y que se encuadran a su vez dentro de los objetivos temáticos perseguidos por el Programa FEDER para el desarrollo urbano sostenible e integrado.

5.1.1 Dimensiones estratégicas

La ciudad de Calatayud, **en línea con la Estrategia Europa 2020**, ha organizado los objetivos específicos y las líneas de actuación orientadas a su consecución y al cumplimiento de los objetivos temáticos del FEDER, en tres categorías o dimensiones estratégicas:

	ОТ	OE
A. CALATAYUD CIUDAD INTELIGENTE Mejora de la dimensión económica y la competitividad	OT2	OE.2.3.3.
	OT4	OE 4.5.1.
B. CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE	OT4	OE.4.5.3.
Mejora de dimensión física y medioambiental	OTE	OE.6.3.4.
	OT6	OE.6.5.2.
C. CALATAYUD CIUDAD INTEGRADORA	ОТО	OE 9.8.2.
Mejora de la dimensión social	ОТ9	OE 9.8.2.

5.1.2 Líneas de actuación

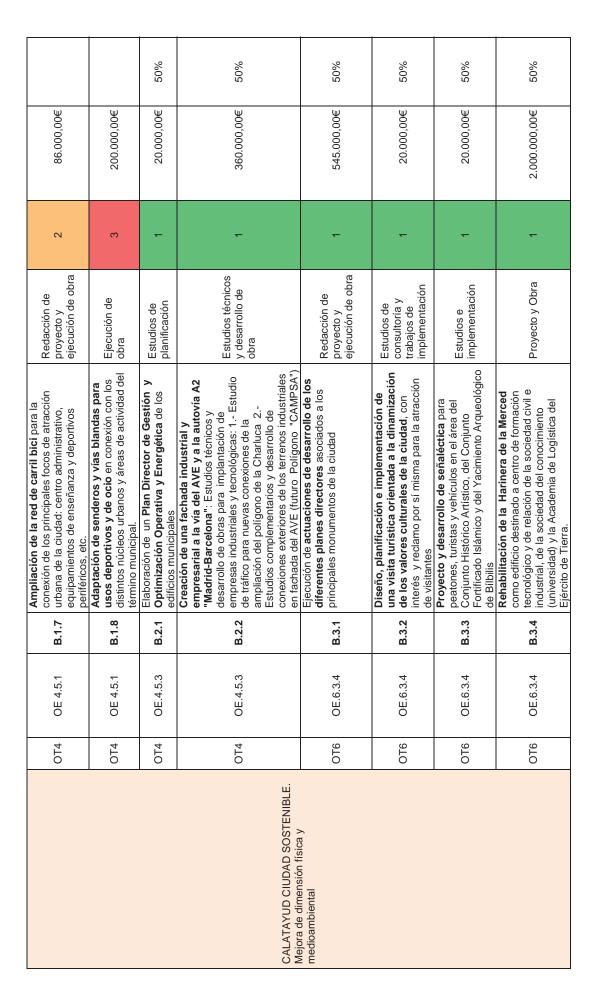
En la tabla que se muestra a continuación, se definen TODAS las líneas de actuación por objetivo específico, planteadas por la estrategia DUSI. En los puntos posteriores, se matizarán aquellas sobre las que solicitan ayudas dentro de la convocatoria.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020

DIMENSIÓN ESTRATÉGICA	ТО	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	COD.	LÍNEAS DE ACTUACIÓN	TIPOLOGÍA	PRIORIDAD	PRESUPUESTO	% COFINANC.
	012	OE.2.3.3	A.1.1	Desarrollo de proyecto integrado de eficiencia energética y OpenData que permita recolectar datos climáticos y energéticos de los edificios municipales de tal modo que se pueda confeccionar un plan de eficiencia energética del Ayuntamiento de Calatayud.	Ejecución de instalación y Plataforma de gestión	-	215.000,00€	20%
CALATAYUD CIUDAD INTELIGENTE. Mejora de la dimensión económica y la competitividad	0T2	OE.2.3.3	A.1.2	Elaboración de contenidos para plataforma tecnológica de Realidad Virtual en programas de interpretación turística y cultural en la visita de la ciudad	Desarrollo de contenidos e implementación	2	100.000,00€	
	0T2	OE.2.3.3	A.1.3	Estudio de viabilidad para creación de una red de miradores vinculados a la visita turística en los castillos y barrios altos de la ciudad	Estudios, proyecto y ejecución de obra	2	165.000,00€	
	ОТ2	OE.2.3.3	A.1.4	Implementación de sistema de gestión y control inteligente para el alumbrado público.	Ejecución de instalación y Plataforma de gestión	8	400.000,00€	
	OT4	OE 4.5.1	B.1.1	Redactar un PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE de la ciudad (PMUS)	Estudios de planificación	1	40.000,00€	20%
	OT4	OE 4.5.1	B.1.2	Ejecución de nuevo viario perimetral para acceso a Barrios Altos del Casco Histórico entre Rúa de Dato y Ronda de Campieles	Redacción de proyecto, gestión urbanística y ejecución de obra	1	€99.600,00€	%09
CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y	OT4	OE 4.5.1	B.1.3	Planificación y desarrollo de un sistema de bolsas de aparcamientos turísticos y visita ocasional para evitar que los visitantes aparquen en el centro urbano.	Planificación, Redacción de proyecto y ejecución de obra	1	848.000,00€	20%
medioambiental	OT4	OE 4.5.1	B.1.4	Regeneración antigua travesía N-II en el tramo Pso. Ramón y Cajal	Redacción de proyecto y ejecución de obra	1	212.000,00€	20%
	OT4	OE 4.5.1	B.1.5	Ejecución de nuevo viario perimetral para acceso a Barrios Altos del Casco Histórico entre Rúa de Dato y Fuente de Ocho Caños.	Redacción de proyecto, gestión urbanística y ejecución de obra	2	1.257.600,00€	
	OT4	OE 4.5.1	B.1.6	Reconfiguración de los nudos de enlace en las antiguas travesías para mejora de la movilidad urbana	Redacción de proyecto y ejecución de obra	2	848.000,00€	

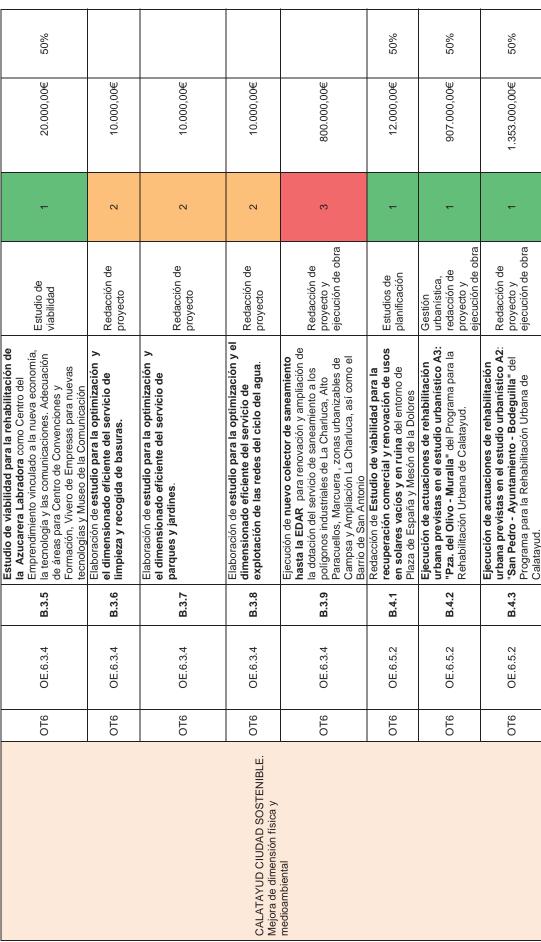


EDUSI ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



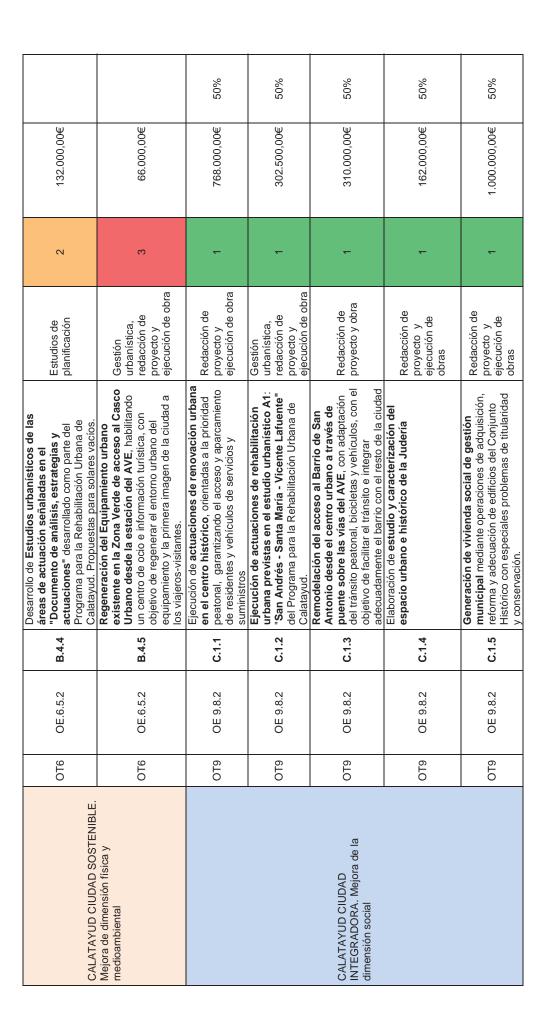


EDUSI ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020











EDUSI ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020

				Benerality of the Arrelanda Malanaia				
	019	OE 9.8.2	C.1.6	Renovacion de la Avda, de Valencia, como eje principal de comunicaciones, relación, comercial y de ocio del Barrio de San Antonio, para mejorar las condiciones ambientales del espacio público transformando las actuales características de carretera nacional, travesía urbana.	Redacción de proyecto y obra	2	1.000.000,00€	
	019	OE 9.8.2	C.1.7	Renovación urbana de los Barrios Altos del Conjunto Histórico. Implementación de medidas de mejora de las condiciones ambientales del espacio público de los Barrios Altos del Casco Histórico (solares, ruinas, accesibilidad, RSU, alumbrado, salubridad)	Redacción de proyecto y ejecución de obras	8	490.000,00€	
CALATAYUD CIUDAD NTEGRADORA. Mejora de la dimensión social	019	OE 9.8.2	C.1.8	Creación de un Centro Cívico, Social, de Formación y de Ocio del Casco Histórico mediante la adquisición y rehabilitación del Palacio de la Plaza del Carmen con el fin de convertir la edificación municipal en el motor de la regeneración del entorno urbano inmediato.	Estudio de viabilidad, Redacción de proyecto y ejecución de obras	2	1.980.000,00€	
	019	OE 9.8.2	C.1.9	Regeneración comercial de la Rúa de Dato, con intervención en las condiciones del espacio público y los zócalos comerciales, orientado hacia el concepto de "main street"	Estudios, proyecto y ejecución de obra	က	220.000,00€	
	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.10	Creación y adecuación de una red de espacios deportivos, de juego y ocio a lo largo de las zonas verdes de uso público asociadas al sendero fluvial y al carril bici en el entorno urbanos del río Jalón.	Redacción de proyecto y ejecución de obras	8	51.000,00€	
	019	OE 9.8.2	C.1.11	Creación de una oficina de seguimiento transversal de las actuaciones DUSI con un espacio físico asociado reconocido de fuerte imagen representativa.	Redacción de proyecto y ejecución de obras	3	110.000,00€	

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



5.1.3 Líneas de actuación de la EDUSI CALATAYUD 1.0 sobre las que se solicitan ayudas

De todo el conjunto de líneas de acción, se han seleccionada de cara a solicitar ayudas para la cofinanciación de las mismas a través del fondo FEDER, aquellas más prioritarias, dentro de un máximo de ayudas a cofinanciar de 5.000.000 €, dentro de los máximos que permite la convocatoria para ciudades del tamaño de Calatayud.

A continuación se muestra el **listado de actuaciones de Prioridad 1, las que a su vez, se enumeran con un criterio de criticidad**, empezando con la 1 como la más crítica y llegando hasta la actuación nº 20, alcanzando un proyecto con una inversión total de 9.814.101 € más 255.000 € correspondientes a gastos de gestión, todo ello excluidos impuestos.

		LÍNEAS DE ACTUACIÓN	TIPOLOGÍA	PRESUPUESTO	% COFIN.
	•				
1	B.1.1	Redactar un PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE de la ciudad (PMUS)	Estudios de planificación	40.000,00€	50%
2	B.1.2	Ejecución de nuevo viario perimetral para acceso a Barrios Altos del Casco Histórico entre Rúa de Dato y Ronda de Campieles	Redacción de proyecto, gestión urbanística y ejecución de obra	699.600,00€	50%
3	B.1.4	Regeneración antigua travesía N-II en el tramo Pso. Ramón y Cajal	Redacción de proyecto y ejecución de obra	212.000,00€	50%
4	B.2.2	Creación de una fachada industrial y empresarial a la vía del AVE y a la autovía A2 "Madrid-Barcelona": Estudios técnicos y desarrollo de obras para implantación de empresas industriales y tecnológicas: 1 Estudio de tráfico para nuevas conexiones de la ampliación del polígono de la Charluca 2 Estudios complementarios y desarrollo de conexiones exteriores de los terrenos industriales en fachada del AVE (futuro Polígono "CAMPSA")	Estudios técnicos y desarrollo de obra	360.000,00€	50%
5	C.1.3	Remodelación del acceso al Barrio de San Antonio desde el centro urbano a través de puente sobre las vías del AVE, con	Redacción de proyecto y obra	310.000,00€	50%
6	C.1.4	Elaboración de estudio y caracterización del espacio urbano e histórico de la Judería	Redacción de proyecto y ejecución de obras	162.000,00€	50%
7	B.4.1	Redacción de Estudio de viabilidad para la recuperación comercial y renovación de usos en solares vacíos y en ruina del entorno de Plaza de España y Mesón de la Dolores	Estudios de planificación	12.000,00€	50%
8	B.3.2	Diseño, planificación e implementación de una visita turística orientada a la dinamización de los valores culturales de la ciudad, con interés y reclamo por sí misma para la atracción de visitantes	Estudios de consultoría y trabajos de implementación	20.000,00€	50%

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



9	B.2.1	Elaboración de un Plan Director de Gestión y Optimización Operativa y Energética de los edificios municipales	Estudios de planificación	20.000,00€	50%
10	C.1.5	Generación de vivienda social de gestión municipal mediante operaciones de adquisición, reforma y adecuación de edificios del Conjunto Histórico con especiales problemas de titularidad y conservación.	Redacción de proyecto y ejecución de obras	1.000.000,00€	50%
11	B.3.4	Rehabilitación de la Harinera de la Merced como edificio destinado a centro de formación tecnológico y de relación de la sociedad civil e industrial, de la sociedad del conocimiento (universidad) y la Academia de Logística del Ejército de Tierra	Proyecto y Obra	2.000.000,00€	50%
12	C.1.1	Ejecución de actuaciones de renovación urbana en el centro histórico , orientadas a la	Redacción de proyecto y ejecución de obra	768.000,00€	50%
13	B.1.3	Planificación y desarrollo de un sistema de bolsas de aparcamientos turísticos y visita ocasional para evitar que los visitantes aparquen en el centro urbano	Planificación, Redacción de proyecto y ejecución de obra	848.000,00€	50%
14	C.1.2	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico	Gestión urbanística, redacción de proyecto y ejecución de obra	302.500,00€	50%
15	B.4.2	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico A3: "Pza. del Olivo - Muralla" del Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud	Gestión urbanística, redacción de proyecto y ejecución de obra	907.000,00€	50%
16	B.4.3	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico A2: "San Pedro - Ayuntamiento - Bodeguilla" del Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud	Redacción de proyecto y ejecución de obra	1.353.000,00€	50%
17	B.3.1	Ejecución de actuaciones de desarrollo de	Redacción de proyecto y ejecución de obra	545.000,00€	
18	B.3.5	Estudio de viabilidad para la rehabilitación de la Azucarera Labradora como Centro del Emprendimiento vinculado a la nueva economía, la tecnología y las comunicaciones. Adecuación de áreas para Centro de Convenciones y Formación, Vivero de Empresas para nuevas tecnologías y Museo de la Comunicación	Estudio de viabilidad	20.000,00€	50%
19	B.3.3	Proyecto y desarrollo de señaléctica para peatones, turistas y vehículos en el área del Conjunto Histórico Artístico, del Conjunto Fortificado Islámico y del Yacimiento Arqueológico de Bílbilis	Estudios e implementación	20.000,00€	50%
20	A.1.1	Desarrollo de proyecto integrado de eficiencia energética y OpenData que permita recolectar datos climáticos y energéticos de los edificios municipales de tal modo que se pueda confeccionar un plan de eficiencia energética del Ayuntamiento de Calatayud	Ejecución de instalación y Plataforma de gestión	215.000,00€	50%

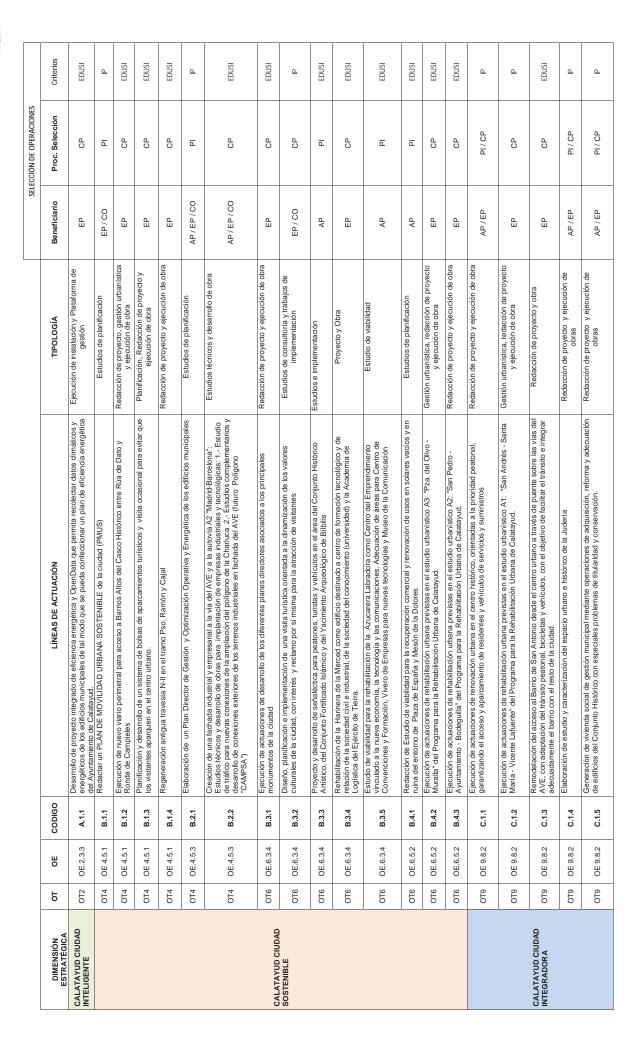


5.2 CRITERIOS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA SELECCIÓN DE OPERACIONES EN CADA UNA DE LAS LÍNEAS DE ACTUACIÓN

Las líneas de actuación incluidas en esta EDUSI presentan un nivel de concreción tal que las operaciones a desarrollar pueden ser vislumbradas a priori. Por ello, en este apartado sobre los criterios de selección de las operaciones, se recogen los siguientes conceptos:

- Beneficiarios: Entidades o tipología de entidades, públicas o privadas, que serán responsables o convocadas a desarrollar y llevar a cabo las posibles operaciones. Se han considerado las siguientes tipologías de beneficiarios:
 - AP: Administración Pública
 - EP: Entidades Privadas
 - CO: Colectivos, asociaciones, centros de investigación, comunidades de propietarios
 - o PA: Particulares
- Procedimiento de selección: Será el sistema para la asignación de beneficiario o responsable de desarrollo de cada una de las operaciones. Estos procedimientos de selección o asignación, serán, principalmente, los siguientes:
 - CP: Convocatoria pública
 - o CI: Concurso de ideas
 - PI: Procedimiento interno de entidad local
- Criterios de selección de operaciones: En este punto se considera tanto los criterios para definir qué tipo de operaciones son prioritarias dentro de cada línea de actuación como la selección de beneficiarios o desarrolladores de las mismas. Para ambos casos se han planteado dos alternativas, dado el alto grado de concreción de las líneas de actuación y por simplificar la operativa y toma de decisiones:
 - EDUSI: Alineación con la visión general de la EDUSI, en todo su carácter integral y holístico, con sus objetivos generales. Las operaciones o responsables de desarrollo seleccionados bajo este criterio corresponderán a las opciones con mayor impacto en todos los ámbitos de la EDUSI
 - o IP: Maximización de resultado conforme al indicador de productividad correspondiente a dicha línea. Las operaciones o desarrolladores seleccionados plantearán opciones que permitan cumplir de manera más eficaz y eficiente con los objetivos previstos para la línea de actuación en cuestión









5.3 CRONOGRAMA

DIMENSIÓN ESTRATÉGICA	ОТ	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	CODIGO	2016	2017	2018	2019	2020
CALATAYUD CIUDAD INTELIGENTE	OT2	OE.2.3.3	A.1.1					
	OT4	OE 4.5.1	B.1.1					
	OT4	OE 4.5.1	B.1.2					
	OT4	OE 4.5.1	B.1.3					
	OT4	OE 4.5.1	B.1.4					
	OT4	OE.4.5.3	B.2.1					
	OT4	OE.4.5.3	B.2.2					
CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE	ОТ6	OE.6.3.4	B.3.1					
CALATATOD CIODAD SOSTENIBLE	ОТ6	OE.6.3.4	B.3.2					
	ОТ6	OE.6.3.4	B.3.3					
	ОТ6	OE.6.3.4	B.3.4					
	ОТ6	OE.6.3.4	B.3.5					
	ОТ6	OE.6.5.2	B.4.1					
	ОТ6	OE.6.5.2	B.4.2					
	ОТ6	OE.6.5.2	B.4.3					
	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.1					
	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.2					
CALATAYUD CIUDAD INTEGRADORA	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.3					
	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.4					
	ОТ9	OE 9.8.2	C.1.5					



5.4 PRESUPUESTO DEL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

En la tabla presentada se recogen los importes previstos para cada línea de actuación, desglosando las partidas asignadas a cada anualidad. Se incluye igualmente el porcentaje solicitado de cofinanciación. El resumen de importes por OT y OE, así como por anualidades sería el siguiente:

ОТ	OE	PRESUPUESTO
OT2	OE.2.3.3	215.000
	Total OT2	215.000
OT4	OE 4.5.1	1.799.600
	OE.4.5.3	380.000
	Total OT4	2.179.600
OT6	OE.6.3.4	2.605.000
	OE.6.5.2	2.272.000
	Total OT6	4.877.000
ОТ9	OE 9.8.2	2.542.500
	Total OT9	2.542.500
Total	general	9.814.100

Tabla 27. Resumen de importes por OT y OE

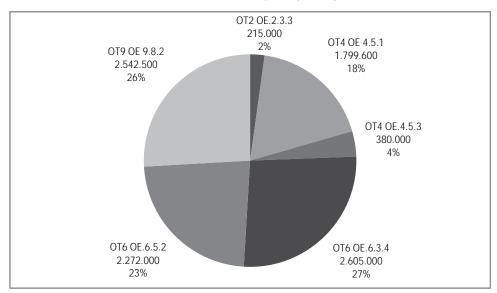


Gráfico 30. Distribución presupuestaria por OT y OE

ОТ	2016	2017	2018	2019	2020
OT2	107.500	107.500			
OT4	96.000	707.600	764.000	412.000	200.000
OT6	453.250	665.750	1.307.417	1.486.917	963.667
ОТ9	154.500	607.000	587.000	607.000	587.000
Total general	811.250	2.087.850	2.658.417	2.505.917	1.750.667

Tabla 28. Cronograma de inversiones por OT

E_ESTRATEGIAS DUSI

104

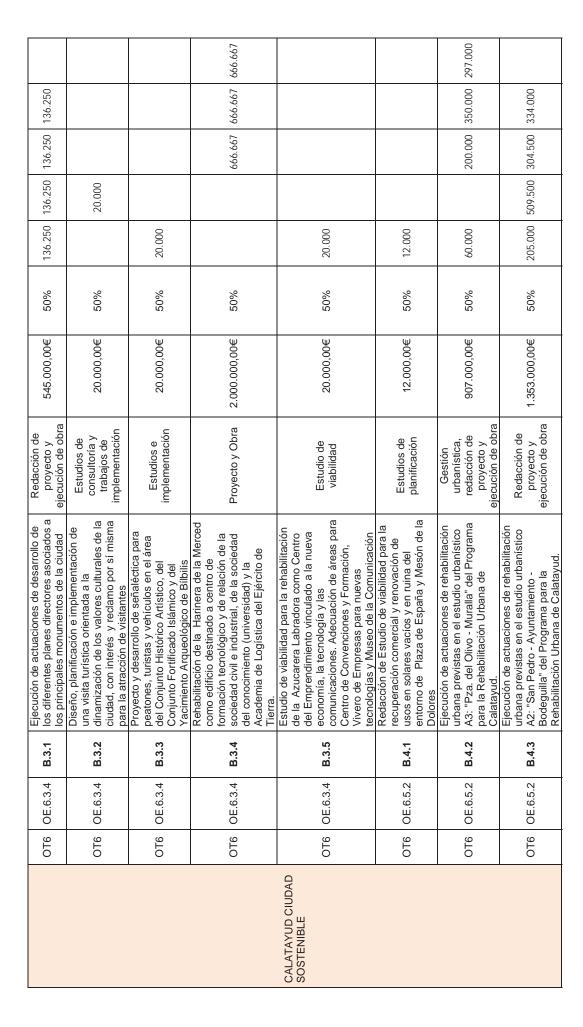
EDUSI



5.4.1 Estructura presupuestaria de la EDUSI

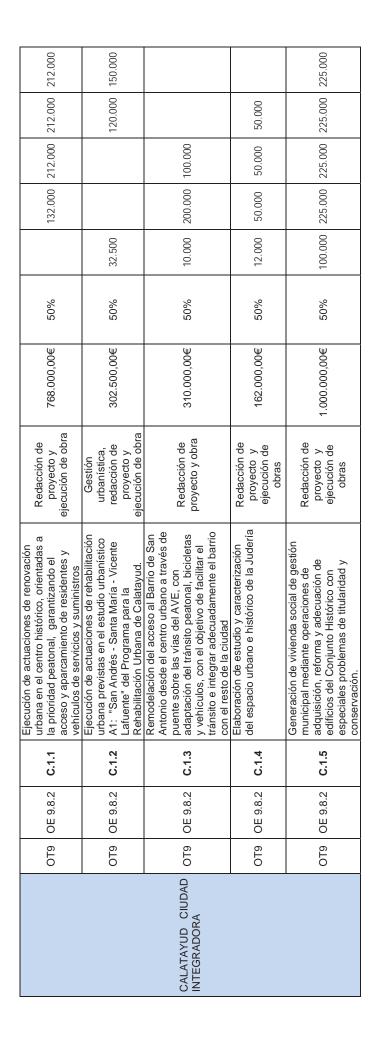
DIMENSIÓN ESTRATÉGICA	ТО	OE	COD.	LÍNEAS DE ACTUACIÓN	TIPOLOGÍA	PPTO.	% COFINANC.	2016	2017	2018	2019	2020
CALATAYUD CIUDAD INTELIGENTE	072	OE.2.3.3	A.1.1	Desarrollo de proyecto integrado de eficiencia energética y OpenData que permita recolectar datos climáticos y energéticos de los edificios municipales de tal modo que se pueda confeccionar un plan de eficiencia energética del Ayuntamiento de Calatayud.	Ejecución de instalación y Plataforma de gestión	215.000,00€	20%	107.500	107.500			
	014	OE 4.5.1	B.1.1	Redactar un PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE de la ciudad (PMUS)	Estudios de planificación	40.000,00€	20%	40.000				
	OT4	OE 4.5.1	B.1.2	Ejecución de nuevo viario perimetral para acceso a Barrios Altos del Casco Histórico entre Rúa de Dato y Ronda de Campieles	Redacción de proyecto, gestión urbanística y ejecución de obra	699.600,00€	20%		275.600	212.000	212.000	
	014	OE 4.5.1	B.1.3	Planificación y desarrollo de un sistema de bolsas de aparcamientos turísticos y visita ocasional para evitar que los visitantes aparquen en el centro urbano.	Planificación, Redacción de proyecto y ejecución de obra	848.000,00€	20%	48.000	200.000	200.000	200.000	200.000
CALATAYUD CIUDAD	014	OE 4.5.1	B.1.4	Regeneración antigua travesía N-II en el tramo Pso. Ramón y Cajal	Redacción de proyecto y ejecución de obra	212.000,00€	20%		212.000			
SOSIENIBLE	014	OE.4.5.3	B.2.1	Elaboración de un Plan Director de Gestión y Optimización Operativa y Energética de los edificios municipales	Estudios de planificación	20.000,00€	20%		20.000			
	OT4	OE.4.5.3	B.2.2	Creación de una fachada industrial y empresarial a la vía del AVE y a la autovía A2 "Madrid-Barcelona": Estudios técnicos y desarrollo de obras para implantación de empresas industriales y tecnológicas: 1 Estudio de tráfico para nuevas conexiones de la dimpliación del polígono de la Charluca 2 Estudios complementarios y desarrollo de conexiones exteriores de los terrenos industriales en fachada del AVE (futuro Polígono "CAMPSA")	Estudios técnicos y desarrollo de obra	360.000,00€	20%	8.000		352.000		

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020











5.4.2 Gastos de gestión

En los importes anteriores no se han contemplado los gastos de gestión. El tamaño del municipio limita los recursos de la administración local, por lo que carece de sentido subdividir los gastos de gestión en objetivos temáticos o líneas de actuación. Los gastos de gestión se conciben como aquellos destinados a sufragar los costes de la oficina de apoyo y seguimiento a la EDUSI, siendo ésta única, por lo que, en este caso, no se considera necesario subdividir dicho coste por OT o línea de actuación.

Los gastos de gestión horizontales responderán, por tanto, a conceptos como coordinación y gestión de la estrategia, gestión financiera de las operaciones, viajes, jornadas de difusión, etc. No superarán el 4% del importe total de gasto. El esquema anual de gastos de gestión será el que se muestra a continuación:

	2016	2017	2018	2019	2020
Gastos de gestión	15.000 €	60.000 e	60.000 e	60.000 e	60.000 e

Tabla 29. Anualidades de los gastos de gestión previstos

5.4.3 Fuentes de financiación

En cuanto a las fuentes de financiación de la Estrategia, la principal serán los presupuestos municipales, por vía de los ingresos ordinarios, incluidos en estos aquellas trasferencias que se realizan por parte de otras entidades de la administración local, como pueda ser la diputación provincial, DPZ.

En cualquier caso, se estudiará la posible participación de otras administraciones mediante acuerdos de cofinanciación de inversiones para líneas de actuación u operaciones concretas, durante el desarrollo e implementación de la EDUSI, si se considerase oportuno.

5.5 INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD

Para la selección de los indicadores de productividad se ha empleado la documentación relativa al POC así como las diversas publicaciones realizadas a propósito de la convocatoria actual de ayudas FEDER. Los objetivos fijados se realizan a partir de los datos disponibles (como los de emisiones) y la estimación de las posibles mejoras. En otros casos, como los de superficie rehabilitada, se ha contado con la superficie real de las áreas y edificios previstos en cada línea de actuación.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020

	DIMENSIÓN ESTO ATÉCICA	ŀ	Ĺ	OBJETIVOS ESPECÍFICOS C	copigo	LÍNEAS DE ACTUACIÓN	Indicador	Objetivo
∢	CALATAYUD CIUDAD INTELIGENTE. Mejora de la dimensión económica y la competitividad	OT2	OE.2.3.3	OE.2.3.3. Promover las TIC en estrategias de desarrollo urbano integrado a través de actuaciones en Administración electrónica local y Smart Cities	A.1.1	Desarrollo de proyecto integrado de eficiencia energética y OpenData que permita recolectar datos climáticos y energéticos de los edificios municipales de tal modo que se pueda confeccionar un plan de eficiencia energética del Ayuntamiento de Calatayud.	E016	Incrementar hasta el 30% (6.184)
ω	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	014	OE 4.5.1	OE 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad electrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias.	B.1.1	Redactar un PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE de la ciudad (PMUS)	EU01	-
ω	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	014	OE 4.5.1	OE 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad electrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias.	B.1.2	Ejecución de nuevo viario perimetral para acceso a Barrios Altos del Casco Histórico entre Rúa de Dato y Ronda de Campieles	C034	2100 (1%)
ω	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	014	OE 4.5.1	OE 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias.	B.1.3	Planificación y desarrollo de un sistema de bolsas de aparcamientos turísticos y visita ocasional para evitar que los visitantes aparquen en el centro urbano.	C034	4200 (2%)
ω	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	OT4	OE 4.5.1	OE 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal,	B.1.4	Regeneración antigua travesía N-II en el tramo Pso. Ramón y Cajal	C034	4200 (2%)





	20%	2100 (1%)	6.000 m²	21968	20210	1.200 m²	3.300 m²
	C032	C034	E064	C009	C009	E064	E064
	Elaboración de un Plan Director de Gestión y Optimización Operativa y Energética de los edificios municipales	Creación de una fachada industrial y empresarial a la vía del AVE y a la autovía A2 "Madrid-Barcelona": Estudios técnicos y desarrollo de obras para implantación de empresas industriales y tecnológicas: 1 Estudio de tráfico para nuevas conexiones de la ampliación del polígono de la Charluca 2 Estudios complementarios y desarrollo de conexiones exteriores de los terrenos industriales en fachada del AVE (futuro Polígono "CAMPSA")	Ejecución de actuaciones de desarrollo de los diferentes planes directores asociados a los principales monumentos de la ciudad	Diseño, planificación e implementación de una visita turística orientada a la dinamización de los valores culturales de la ciudad, con interés y reclamo por sí misma para la atracción de visitantes	Proyecto y desarrollo de señaléctica para peatones, turistas y vehículos en el área del Conjunto Histórico Artístico, del Conjunto Fortificado Islámico y del Yacimiento Arqueológico de Bílbilis	Rehabilitación de la Harinera de la Merced como edificio destinado a centro de formación tecnológico y de relación de la sociedad civil e industrial, de la sociedad del conocimiento (universidad) y la Academia de Logística del Ejército de Tierra.	Estudio de viabilidad para la rehabilitación de la Azucarera Labradora como Centro del Emprendimiento vinculado a la nueva economía, la tecnología y las comunicaciones. Adecuación de áreas para Centro de Convenciones y Formación, Vivero de Empresas para nuevas tecnologías y Museo de la Comunicación
	B.2.1	B.2.2	B.3.1	B.3.2	B.3.3	B.3.4	B.3.5
movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias.	OE.4.5.3. Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en las áreas urbanas	OE.4.5.3. Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en las áreas urbanas	OE.6.3.4. Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico	OE.6.3.4. Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico	OE.6.3.4. Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico	OE.6.3.4. Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico	OE.6.3.4. Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico
	OE.4.5.3	OE.4.5.3	OE.6.3.4	OE.6.3.4	OE.6.3.4	OE.6.3.4	OE.6.3.4
	014	014	ОТ6	ОТ6	ОТ6	076	ОТ6
	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental





	C C C C C C C C C C C C C C C C C C C		_		_			
ם	CALATAT OF CIODAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	g G	016	OE.6.5.2	DE.O.S.Z. Acciones integradas de rehabilitación de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente.	redacción de Estudio de Viabilidad para la recuperación comercial y renovación de usos en solares vacíos y en ruina del entorno de Plaza de España y Mesón de la Dolores	C022	0,30 Ha
ш	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	e G	OT6	OE.6.5.2	OC. 5.2. Acciones integradas de Cabalitación de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico A3: "Pza. del Olivo - Muralla" del Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud.	C022	0,21 На
ш	CALATAYUD CIUDAD SOSTENIBLE. Mejora de dimensión física y medioambiental	e O	0.00	OE.6.5.2	OE.6.5.2. Acciones integradas de rehabilitación de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico A2: "San Pedro - Ayuntamiento - Bodeguilla" del Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud.	C022	0,10 Ha
O	CALATAYUD INTEGRADORA. Mejo dimensión social	CIUDAD Mejora de la	019	OE 9.8.2	OE 9.8.2 Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	Ejecución de actuaciones de renovación urbana en el centro histórico , orientadas a la prioridad peatonal, garantizando el acceso y aparcamiento de residentes y vehículos de servicios y suministros	E059	0,80 Ha
O	CALATAYUD INTEGRADORA. Mejo dimensión social	CIUDAD Mejora de la	019	OE 9.8.2	OE 9.8.2 Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	Ejecución de actuaciones de rehabilitación urbana previstas en el estudio urbanístico A1: "San Andrés - Santa María - Vicente Lafuente" del Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud.	E059	0,12 Ha
ပ	CALATAYUD INTEGRADORA. Mejo dimensión social	CIUDAD Mejora de la	019	OE 9.8.2	OE 9.8.2 Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	Remodelación del acceso al Barrio de San Antonio desde el centro urbano a través de puente sobre las vías del AVE, con adaptación del tránsito peatonal, bicicletas y vehículos, con el objetivo de facilitar el tránsito e integrar adecuadamente el barrio con el resto de la ciudad	E059	0,35 Ha
O	CALATAYUD INTEGRADORA. Mejc dimensión social	CIUDAD Mejora de la	019	OE 9.8.2	OE 9.8.2 Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	Elaboración de estudio y caracterización del espacio urbano e histórico de la Judería	E059	2,50 Ha
ပ	CALATAYUD INTEGRADORA. Mejc dimensión social	CIUDAD Mejora de la	019	OE 9.8.2	OE 9.8.2 Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	Generación de vivienda social de gestión municipal mediante operaciones de adquisición, reforma y adecuación de edificios del Conjunto Histórico con especiales problemas de titularidad y conservación.	C040	7-

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



6 PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DE LOS AGENTES SOCIALES.

6.1 INCORPORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO

Durante el proceso de redacción de la EDUSI se ha pretendido realizar un análisis y una propuesta de plan de acción que contase con el mayor consenso posible por parte de los agentes implicados y de los ciudadanos. Las bases para ello han sido tres: la capacidad de interacción directa con los vecinos dado el tamaño del municipio¹, la existencia de análisis y propuestas de intervención que previamente se han sometido a procesos participados, y el haber sometido el análisis y líneas de acción a una consulta directa.

6.1.1 Recopilación de análisis y propuestas procedentes de procesos participados

Tanto en el análisis integrado recogido en este documento como el plan de acción parten de otros documentos como el PGOU, el plan de acción local de la Agenda 21 Local, estudios urbanísticos de diferentes zonas del Casco Histórico, etc. Todos estos documentos, de una manera u otra, han sido sometidos a procesos de participación ciudadana, siendo en unos casos una exposición de las principales conclusiones y propuestas para poder recoger alegaciones o propuestas, mientras en que los casos más recientes, los análisis y propuestas se han construido siguiendo una metodología más participada desde el inicio.

En esta EDUSI se ha planteado recoger los análisis y propuestas procedentes de estos documentos por contar con el aval de la participación ciudadana. Así, parte de las acciones propuestas proceden de aquellas que recogía el Plan de Acción de la Agenda 21. Por otro lado, los recientes estudios urbanísticos que se han realizado para diversas áreas del Casco Histórico han sido incorporados. En ellos se han realizado desde entrevistas a los agentes implicados a talleres participativos para el análisis de la problemática, como en el caso del estudio de la zona de la Plaza del Olivo.

Por último señalar los datos aportados por el "Diagnóstico de Participación Ciudadana" elaborado en 2012 y en cuyo análisis se realizaron igualmente entrevistas y talleres participativos para analizar la situación de la participación ciudadana en el municipio. En este documento se incluye un apartado de "Conclusiones y recomendaciones" a tener en cuenta para la puesta en marcha de las líneas de acción.

6.1.2 Acciones específicas para la EDUSI

6.1.2.1 Uso de redes y páginas web

Tras la etapa de identificación inicial de problemas y retos y la confección de un análisis DAFO preliminar, se confeccionó una encuesta on-line para la verificación del grado de acuerdo de los

E_ESTRATEGIAS DUSI 111

_

¹ En base a lo que defiende Navarro al afirmar que el tamaño de la administración influye en el nivel de interacción y participación democrática de los ciudadanos (p.96). NAVARRO, C.J. (2001), "Límites y contingencias de la democracia asociativa. Gobierno municipal y asociaciones cívicas en Italia y España (1960-1995)" en FONT, J. (coord.), Ciudadanos y decisiones públicas, Barcelona, Ed. Ariel, pp. 95-141.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



participantes con el análisis realizado. Posteriormente, una vez que se habían definido los bloques temáticos y los principales grupos de líneas de acción, se sometieron a valoración por parte de los ciudadanos igualmente a través de una encuesta on-line.

Las encuesta on-line fueron cargadas en la web del Ayuntamiento de Calatayud. El resultado en cuanto a participación no podría calificarse de masivo a pesar de la campaña de difusión que se hizo, pero las opiniones recopiladas permiten predecir cuál es el sentir de una gran parte de los vecinos.

En cuanto al análisis DAFO ofrecido, el nivel de acuerdo con la propuesta es bastante elevado (valoración promedio = 4,0, "De acuerdo"). Cabe destacar que la puntuación más baja en promedio es a la Fortaleza "Existen planes estratégicos de rehabilitación urbana de la ciudad", por lo que parece necesaria una divulgación del "Documento de análisis, estrategias y actuaciones" del "Programa para la rehabilitación urbana de Calatayud" así como de los estudios urbanísticos derivados. Otra de las puntuaciones que sorprende es la correspondiente a la Debilidad "Ausencia de infraestructuras de abastecimiento y alcantarillado en zonas urbanas", siendo el núcleo de Marivella parte del suelo urbano y habiéndose desarrollado recientemente un anteproyecto para la dotación de servicios a este núcleo.

En cuanto a las propuestas del plan de acción, el nivel de acuerdo es un tanto mayor (puntuación media de 4,1). En este caso es valorable el alto apoyo recibido en las propuestas relacionadas con la movilidad. Igualmente, aquellas actuaciones destinadas a revitalizar el Casco Histórico son altamente valoradas por los ciudadanos participantes.

6.1.2.2 Consultas sectoriales

Durante la elaboración de la EIDUS se ha recurrido igualmente a la consulta con responsables departamentales dentro de la propia administración para la realización del análisis integrado así como la recopilación de posibles acciones a incorporar.





Imagen 30. . Capturas de pantalla de la web municipal de Participación Ciudadana y Transparencia



Imagen 31. Capturas de pantalla de la web municipal con las encuestas colgadas

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



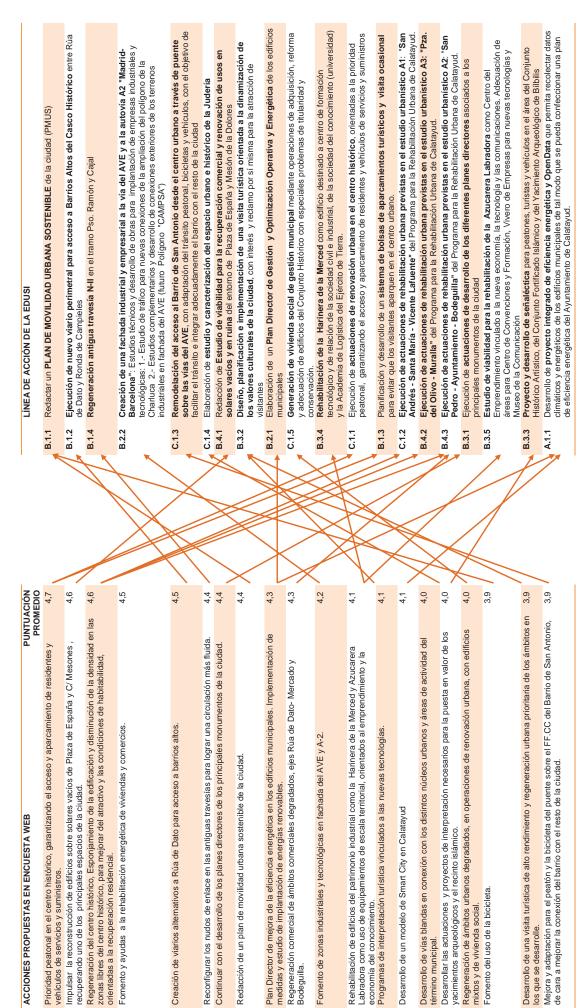
6.2 INCORPORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADA Y DE LOS AGENTES SOCIALES EN EL DISEÑO DE LA EDUSI

Como se ha explicado, buena parte del análisis y de las acciones incorporadas a la EDUSI provienen de otros documentos estratégicos que han sido sometidos a o generados a partir de participación ciudadana. La mayor parte de las acciones vinculadas con el Casco Histórico, en cuanto a regeneración y movilidad, provienen de propuestas realizadas dentro de los estudios urbanísticos recientes que han incorporado procesos participados. De hecho, muchas de ellas son prácticamente transcripciones de las propuestas surgidas en el taller de participación ciudadana desarrollado dentro del estudio correspondiente al entorno de la Plaza del Olivo.

Por otro lado, se ha favorecido la incorporación de aquellas medidas que mayor apoyo han recibido en las encuestas realizadas, por la propia acción en sí o por el problema al que respondían. Y no sólo a partir de las valoraciones de la encuesta, sino de lo trasmitido por los diversos agentes consultados y los consultados en los diversos documentos de análisis estratégico considerados. Así, temas como la regeneración urbana, recuperación de los solares vacíos, mejora del entorno urbano, movilidad, generación de tejido empresarial y similares han sido temas que recurrentemente han aparecido en los diversos procesos realizados. Por lo tanto, son sobre estas líneas sobre las que mayor hincapié realiza esta EDUSI.

Como es lógico, a todo ello se suma la utilidad de las opiniones recogidas en la encuesta, mediante las cuales se ha podido valorar y rectificar el análisis DAFO realizado, así como la propuesta de líneas de acción. Para todo ello se ha contado igualmente con los responsables políticos y técnicos de cada área municipal afectada, que igualmente, como conocedores de excepción de su ámbito, han participado en el análisis y propuesta de líneas de acción.





Fabla 30. Vinculación entre acciones propuestas en la encuesta web más valoradas y líneas de acción prioritarias propuestas en la EDUSI

E_ESTRATEGIAS DUSI

115



6.3 PLAN DE COMUNICACIÓN, DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN DE LA ESTRATEGIA.

Una vez presentado este documento, deberá ser refrendado por los representantes políticos, lo que implicará una aprobación del documento por parte la junta de gobierno local. En paralelo podrá presentarse a las diversas comisiones informativas constituidas en el ayuntamiento. A partir de ahí comienza un periodo de difusión en los medios habituales manejados por el ayuntamiento y a los que los vecinos están habituados (web, redes sociales, anuncios en prensa, comunicaciones de radio, etc.), en el que se procederá a informar sobre las cuestiones más relevantes de la EDUSI.



Gráfico 31. Plan de comunicación y difusión

Se han planteado una serie de acciones puntuales de presentación del contenido de la EDUSI. Por un lado una presentación pública de la misma, al estilo de otros documentos que han sido recientemente presentados por el Ayuntamiento de Calatayud, seguida de un periodo de exposición al público en el que los interesados podrán acercarse a las dependencias municipales a consultar el documentos y plantear sus dudas. Igualmente se plantea la realización de una serie de talleres sectoriales en el que se convoque por un lado a asociaciones vecinales, agrupaciones de comerciantes y empresariales, y por otro a movimientos sociales, grupos de presión y afines.

Otra de las medidas que se ha planteado en la EDUSI es la creación de una oficina de coordinación, con localización física propia donde el ciudadano tendrá una referencia espacial. En este punto se realizarán las presentaciones públicas, se desarrollarán los talleres ciudadanos, las exposiciones, los encuentros divulgativos y formativos, etc. Cuando se ejecuten las acciones derivadas de esta EDUSI podrán realizarse en esta oficina las presentaciones así como pequeños actos de evaluación y seguimiento de las mismas.

6.4 LISTADO DE INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ENTIDADES PÚBLICAS, PRIVADAS Y CÍVICAS CONVOCADAS EN LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA.

En este listado se incluyen las asociaciones y entidades convocadas para la elaboración de este documento así como de los documentos estratégicos base empleados.

- Corporación municipal y diversos partidos
- Servicios técnicos municipales
- Asociación Ecologistas en acción
- Asociación ecológico-medioambiental de la Vega de Cifuentes de Calatayud
- Asociación sociedad de pescadores de Calatayud
- Sociedad deportiva de caza y pesca
- Asociación protectora de animales
- Sociedad cultural y deportiva Comunidad de Calatayud "Comuneros"

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



- Asociación Torre Albarrana
- Representantes de comerciantes del mercado
- Asociación de Comerciantes de Calatayud
- Asociación de Comerciantes del Casco Histórico de Calatayud
- Centro de estudios Bilbilitanos
- Asociación Alfonso I el Batallador
- Asociación de empresarios de comercio de Calatayud y Comarca (federada en ECOS)
- Consejo de protección de la Naturaleza de Aragón
- Fundación Ecología y Desarrollo
- Sociedad Española de Ornitología (SEO-Birdlife)
- Asociación Naturalista de Aragón (ANSAR)
- Ecologistas en Acción-Ecofontaneros
- Confederación Hidrográfica del Ebro
- Ministerio de Fomento
 - Dirección General de Carreteras
 - Dirección General de Ferrocarriles
 - o Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF)
- Ministerio de Ciencia y Tecnología
- Gerencia de Patrimonio de Renfe
- Ministerio de Defensa
- Gobierno de Aragón
 - Departamento de Política Territorial, Justicia e Interior
 - Dirección General de Interior del Gobierno de Aragón
 - Protección Civíl
 - o Departamento de Medio Ambiente
 - Dirección General de Desarrollo Sostenible y Biodiversidad del Gobierno de Aragón
 - Dirección General de Gestión Forestal
 - o Departamento de Obras Públicas, Urbanismo y Transporte
 - D.G. de Carreteras del Gobierno de Aragón/D.G. Urbanismo.
 - o Departamento de Educación, Cultura y Deportes
 - Dirección General de Patrimonio Cultural del Gobierno de Aragón
- Instituto Aragonés del Agua
- Diputación Provincial de Zaragoza
- Comarca Comunidad de Calatayud
- Agentes de desarrollo local de Ateca y Calatayud
- Responsable del Plan de Dinamización Turística de la Comarca
- Responsable del Observatorio Económico Local de Calatayud



7 CAPACIDAD ADMINISTRATIVA.

7.1 JUSTIFICACIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN.

7.1.1 Aportación municipal

El Ayuntamiento de Calatayud, en virtud de la capacidad financiera que le otorgan los presupuestos municipales, especialmente el referido al capítulo de inversión municipal, tiene la solvencia necesaria para aportar el 50% del presupuesto del plan de implementación de la estrategia EIDUS.

En este apartado, se realiza una justificación de dicha capacidad, a través de un estudio de los presupuestos municipales de Calatayud de 3 años alternos, para poder evaluar su evolución, (2007, 2011 y 2015), de manera que se pueda establecer la capacidad inversora del Ayuntamiento. Los datos que se han tomado de la liquidación de los presupuestos municipales (manteniendo la estructura contable establecida para las administraciones locales).

A continuación se presentan las tablas que contienen los datos relativos a los totales de los capítulos que componen los presupuestos municipales en el apartado de gastos acompañadas por los gráficos que muestran de un modo más claro la evolución de global.

■9. Pasivos Financieros 100% ■8. Activos Financieros 80% ■7. Transferencias de Capital ■6. Inversiones Reales 60% ■4.Transferencias Corrientes 40% ■ 3. Gastos Financieros ■2. Gastos de Bienes 20% Corrientes y Servicios ■1. Gastos de Personal 0% 2007 2011 2015

Presupuestos municipales: Gastos por capítulos

Gráfico 32. Gráficos de evolución de los presupuestos municipales: gastos desglosados por capítulos

A partir del análisis de los presupuestos municipales, podemos observar que el capítulo 6 del gasto, correspondiente a las inversiones, muestra una cifra que se mueve entre los 5.000.000 y los 3.800.000 euros.

Por ello, y atendiendo más a las cifras más recientes, podemos considerar que el gasto anual del Ayuntamiento de Calatayud en el capítulo de inversiones se sitúa en torno a 4.000.000 siendo dicha cifra la que hay que tener en cuenta para ver el impacto que las inversiones previstas en el PGOU pueden tener sobre la hacienda municipal.



		8. Activos 9. Pasivos TOTAL GASTOS inancieros Financieros	109.800 372.685 20.327.341	24.040 703.022 22.265.885	99.040 954.396 20.707.838
CIPALES			223.878	1.503.171	729.601
RESUPUESTOS MUNICIPALES	ıros)	6. Inversiones Reales 7. Transferencias de Capital	5.032.324	5.030.574	3.789.821
E CALATAYUD: PR	GASTOS (Euros)		11	13	65
NTAMIENTO DE		4.Transferencias Corrientes	1.135.877	747.513	797.369
AYUN		3. Gastos Financieros	116.882	308.543	208.774
		2. Gastos de Bienes 3 Corrientes y Servicios	5.317.314	4.811.474	5.729.416
		AÑO 1. Gastos de Personal 2. Gastos de Bienes 3. Gastos Financieros Corrientes y Servicios	8.018.587	9.137.547	8.399.420
		AÑO	2007	2011	2015

		TOTAL GASTOS	100,00%	100,00%	100.00%
		9. Pasivos Financieros	1,83%	3,16%	4.61%
		8. Activos Financieros	0,54%	0,11%	0.48%
CIPALES		. Transferencias de Capital	1,10%	6,75%	3.52%
AMIENTO DE CALATAYUD: PRESUPUESTOS MUNICIPALES		6. Inversiones Reales 7. Transferencias de Capital	24,76%	22,59%	18,30%
:ALATAYUD: PRES	(%) CASTOS	~			
		4. Transferencias Corrientes	2,59%	3,36%	3.85%
AYUN		. Gastos Financieros	0,57%	1,39%	1.01%
		2. Gastos de Bienes 3 Corrientes y Servicios	26,16%	21,61%	27.67%
		AÑO 1. Gastos de Personal 2. Gastos de Bienes 3. Gastos Financieros Corrientes y Servicios	39,45%	41,04%	40.56%
		AÑO	2007	2011	2015

Tabla 31. Evolución de los gastos municipales

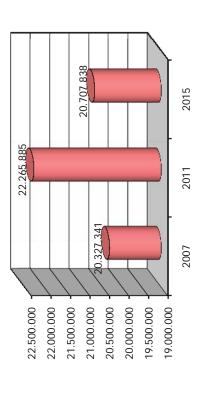


Gráfico 33. Presupuestos municipales. Evolución del Gasto Total

E_ESTRATEGIAS DUSI

119



Analizadas las actuaciones que se recogen en la **EDUSI CALATAYUD 1.0 (Prioridad 1)** y la temporalidad de las inversiones necesarias según el cronograma previsto, el gasto total estimado a cofinanciar por el Ayuntamiento de Calatayud es de **5.069.100 euros**. A continuación, se muestra un cuadro de síntesis que muestra la previsión temporal de dichas inversiones.

	Cuadro temporal de inversiones previstas EDUSI CALATAYUD 1.0							
Año	Líneas de actuación	Gastos gestión	Total anualidad	Corrrespondiente Ayuntamiento				
2016	811.250 €	15.000 €	826.250 €	420.035 €				
2017	2.087.850 €	60.000 €	2.147.850 €	1.080.835 €				
2018	2.658.417 €	60.000€	2.718.417 €	1.366.118 €				
2019	2.505.917 €	60.000 €	2.565.917 €	1.289.868 €				
2020	1.750.666 €	60.000 €	1.810.666 €	912.244 €				
TOTAL	9.814.100 €	255.000 €	10.069.100 €	5.069.100 €				

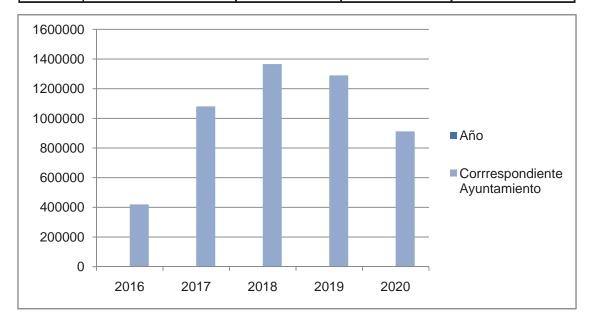


Gráfico 34. Gráfico de inversiones anuales municipales para la EDUSI CALATAYUD 1.0 (Prioridad 1)

En los años de mayor desarrollo de las actuaciones, correspondientes al año 2018 -, el gasto requerido no superará 30% del gasto de inversión total del Ayuntamiento en dicho año, por lo cual, se considera que la EDUSI es viable con la capacidad inversora que dispone el Ayuntamiento de Calatayud.

El conocimiento de las inversiones previstas por el PGOU, permitirán integrar las mismas de forma coherente en los presupuestos municipales, **y sin ser necesario para desarrollar la EDUSI**, podría llegar a solicitar las oportunas subvenciones, ayudas o puesta en marcha de programas de colaboración con otras Administraciones Públicas

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



7.2 DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE SEGUIMIENTO Y GESTIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.

El desarrollo documental, las labores de coordinación en las fases de solicitud de operaciones, redacción de proyectos e implementación de los mismos, requiere de una intensa labor de gestión para garantizar el cumplimiento de los objetivos y de los indicadores de productividad de la estrategia DUSI.

Esta labor requiere dedicación adicional respecto a las habituales tareas de administración y gestión que se realizan desde el Ayuntamiento, pero no pueden estar al margen y fuera del conocimiento de la dirección de los principales departamentos municipales afectados.

Por ello, el Ayuntamiento de Calatayud, plantea la creación de una Oficina de Gestión de la EDUSI, durante el periodo 2016-2020.

7.2.1 Creación de oficina de gestión para coordinación del desarrollo y seguimiento.

Esta oficina se ubicará físicamente en dependencias municipales, ocupando un espacio físico muy **accesible al público**, con el objetivo de dar difusión a la estrategia durante el periodo de implementación así como de recibir las aportaciones ciudadanas.

La Oficina será coordinada por la dirección del Departamento de Urbanismo del Ayuntamiento, al entenderse como el área sectorial con mayores competencias en la EDUSI, pero que hará de coordinador a su vez, con el resto de áreas del Ayuntamiento, como Asuntos Sociales, Nuevas Tecnologías, Medio Ambiente, Cultura y Turismo.

Se dotará de **personal cualificado con experiencia acreditada en la gestión y el desarrollo de proyectos**. Estará coordinada con técnicos conocedores y especializados en la reglamentación sobre fondos europeos.

La labor del personal de la oficina de gestión será;

- -Divulgación de la EDUSI y atención al público.
- -Gestión de las operaciones de desarrollo de la EDUSI.
- -Justificación de los gastos.
- -Seguimiento de la implementación de la estrategia, realización de viajes y asistencia a reuniones necesarias.
- -Coordinación de proyectos de las distintas áreas municipales.
- -Vigilancia del cumplimiento de los objetivos e indicadores.

7.2.2 Presupuesto estimado del gasto de gestión.

Se estima una cantidad anual de 60.000 euros, a lo largo del periodo 2014-2020 para la contratación de un servicio de asistencia y asesoría técnica externa en el desarrollo de la EDUSI, durante los ejercicios operativos de 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020.

El ejercicio del 2016 se considera sólo operativa la oficina de gestión durante el tercer trimestre.

El porcentaje destinado a estos gastos de gestión alcanza por lo tanto un 2,55% del gasto total.



8 PRINCIPIOS HORIZONTALES Y OBJETIVOS TRANSVERSALES

8.1 CONTRIBUCIÓN DE LA ESTRATEGIA A LOS PRINCIPIOS HORIZONTALES

8.1.1 Principio de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación (sexo, raza, religión, discapacidad, edad, etc.)

Todas aquellas acciones orientadas a la recuperación de zonas degradadas, donde existen bolsas de población en riesgo de exclusión, como son las actuaciones de regeneración urbana y mejora de la accesibilidad en el Casco Histórico y en el Barrio de San Antonio (B.1.2, B.1.4, C.1.3, C.1.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3), favorecen la no discriminación y la igualdad en lo que se califica, en palabras de D. Harvey, "derecho a la ciudad". Si bien es cierto que no existe en la actualidad hechos discriminatorios por razones de raza o religión, este tipo de actuaciones favorecen la conexión entre sectores de la ciudad con más del 50% de la población inmigrante con el resto de la ciudad.

Las mejoras de la accesibilidad en el espacio urbano que aparece transversalmente en varias de las líneas de acción (B.1.1, B.1.4, C.1.3, C.1.1, B.1.3, B.4.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3) favorece igualmente la integración de vecinos con discapacidad motora o de rangos de edad avanzada. Las acciones integradoras en cuestiones de turismo también aparecen presentes en ciertas líneas de acción.

Por último se considera que aquellas acciones orientadas a la generación de empleo en sectores desvinculados de preferencias sexuadas (construcción o industria) y con alto componente tecnológico o densos en conocimiento (B.2.2, B.3.4, B.3.5) permitirán contrarrestar el desequilibrio estadístico que se está produciendo en las contrataciones tanto por sexo como por rangos de edad, respectivamente.

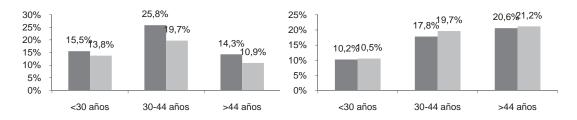


Gráfico 35. Contratos según sexo y edad (izquierda) y demandantes de empleo parados según sexo y edad (derecha) para el año 2014. Fuente: IAEST

8.1.2 Desarrollo Sostenible

Las acciones prioritarias de las propuestas por la EDUSI se centran en una serie de objetivos específicos que, desde varios puntos de vista, buscan el generar un modelo de crecimiento sostenible y equitativo.

Por un lado se priorizan acciones asociadas a la mejora de la movilidad urbana, la rehabilitación y regeneración urbana y la eficiencia energética de los edificios municipales. (B.1.1, B.1.2, B.1.4, C.1.1, B.1.3, C.1.2, B.4.2, B.4.3). Todas ellas implican acciones que permiten reducir la huella de carbono asociada a la actividad municipal y generar unas

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



condiciones normativas que reduzcan los impactos. Igualmente, se pretende buscar medidas que reduzcan los costes de operación y la dependencia exterior de la energía, tan crítica en el municipio (B.2.1, A.1.1).

Las acciones que responden a objetivos como la conservación del patrimonio histórico y natural o las de mejora de condiciones para el turismo y la cultura (C.1.4, B.4.1, B.3.2, C.1.1, B.1.3, B.3.1, B.3.3) van igualmente encaminadas a la preservación de una de las principales fuentes de ingresos del municipio, consiguiendo una inversión para su potenciación y conservación en el largo plazo para poder mantener así esta línea estratégica dentro de la economía local.

Medidas de tipo socio-económico, como las de mejora del empleo, la economía y el tejido empresarial, o aquellas relacionadas con la vivienda social o la regeneración de barrios desfavorecidos (B.1.2, B.1.4, B.2.2, C.1.3, B.4.1, B.3.2, C.1.5, B.3.4, C.1.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3, B.3.1, B.3.5) se encaminan a la fijación de población, al acceso a empleo y condiciones adecuadas de desarrollo, así como la integración de las clases desfavorecidas. Se busca así una distribución más equitativa de las oportunidades y la riqueza, garantizar el acceso a las facilidades del medio urbano y una igualdad de oportunidades de desarrollo personal. Todo ello fomentará la consolidación de un municipio atrayente, dinámico, creciente en población y en actividad económica y cultural.

8.2 CONTRIBUCIÓN DE LA ESTRATEGIA A LOS OBJETIVOS TRANSVERSALES DEL POCS

8.2.1 Accesibilidad

Dentro de los principios inspiradores de esta Estrategia Española de discapacidad 2012-2020 se incluyen:

- No discriminación
- Vida independiente
- Normalización
- Accesibilidad universal
- Diseño para todos

En el apartado 6.2 de la Estrategia Española de discapacidad 2012-2020 se señalan las principales líneas estratégicas de actuación en cuanto a accesibilidad. Se podrían resumir en:

- Accesibilidad como condición previa a la participación en la sociedad y la economía
- Accesibilidad al entorno construido, la educación, la cultura, el ocio, los medios de comunicación, el transporte y las TIC
- Eliminar brecha digital y fomentar empleo de TIC para lograr sociedad inclusiva

Por lo tanto, las acciones recogidas en esta EDUSI orientadas a mejorar la accesibilidad del espacio público o de conexión de zonas más desfavorecidas, así como aquellas que pretenden fomentar la accesibilidad en actividades de ocio y turismo (B.1.2, B.1.4, C.1.3, B.4.1, C.1.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3, B.3.3), se alinean con los objetivos anteriormente citados. La incorporación



de las TIC a la gestión municipal también se encamina en las líneas marcadas por esta estrategia.

8.2.2 Cambio demográfico

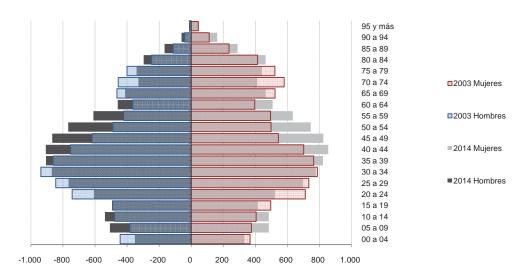


Gráfico 36. Pirámide poblacional comparativa entre 2003 y 2014

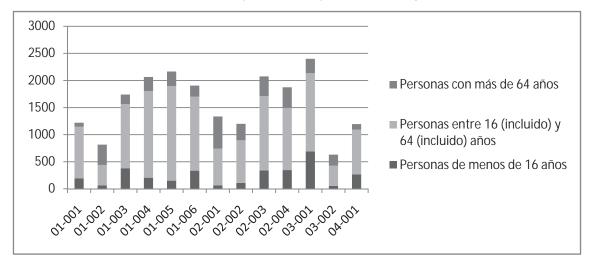


Gráfico 37. Distribución poblacional por rango de edades en cada distrito y zona. Fuente: Censo de población y viviendas 2011. INE

En las gráficas anteriores se puede observar el proceso de envejecimiento que sufre la población del municipio y cómo las franjas de edad más avanzada adquieren un peso relevante, sobre todo en la zona del PERI Sur y entorno de la Pza. El Fuerte. De aquí se derivan dos necesidades: alinear las estrategias a una población cada vez más envejecidas e implementar políticas que favorezcan un reequilibrio en la pirámide poblacional.

Por un lado, todas aquellas líneas de acción destinadas a la regeneración del espacio urbano conllevan una mejora de la accesibilidad y la movilidad peatonal (B.1.1, B.1.2, B.1.4, C.1.3, B.4.1, C.1.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3, B.3.3) que es la que más afecta a las franjas de edad avanzada. La limitación del tráfico rodado de las zonas más transitadas, la implantación de

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



plataforma única y la mejora de los accesos a las zonas estanciales favorece el acercamiento del espacio urbano a este colectivo.

El reto principal para este tipo de municipios está en combatir el envejecimiento. Aquellas políticas que permitan la generación de puestos de trabajo, la mejora de las condiciones de vida y bienestar social, la creación de un entorno urbano atractivo tanto por el espacio urbano como por la oferta cultural, de ocio o habitacional (B.2.2, C.1.4, B.4.1, B.3.2, C.1.5, B.3.4, C.1.1, B.3.5), permitirá fijar la población, sobre todo entre las franjas de edad más joven, pudiendo incluso a resultar atractivo en los flujos migratorios.

8.2.3 Mitigación y adaptación al cambio climático

Gran parte de las líneas de acción planteadas se consideran que contribuyen a la mitigación del cambio climático. Todas aquellas relacionadas con la movilidad sostenible (B.1.1, B.1.2, B.1.4, C.1.1, B.1.3) así como las que pretenden una regeneración de la ciudad consolidada (B.4.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3, A2.5) consiguen reducir el impacto de emisiones que supone la actividad urbana, tanto por el tráfico como por la generación y ocupación de nuevos suelos. Del mismo modo, aquellas actuaciones destinadas a mejorar la eficiencia energética de los edificios (B.2.1, A.1.1, B.3.5, B.3.4) contribuirán a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Por otro lado, y considerando la irreversibilidad de parte del proceso de cambio climático, ciertas acciones permitirán al municipio adaptarse a las posibles consecuencias. La generación de nuevos nichos económicos para poder paliar la posible afección a la agricultura (B.2.2, B.3.4, B.3.5) o la regeneración del Casco Histórico, que se encuentra fuera de la zona de flujo preferente del río Jalón (C.1.1, C.1.2, B.4.2, B.4.3), paliarán esas posible exposiciones del municipio a las consecuencias del cambio climático.

8.3 INTEGRACIÓN EN LA ESTRATEGIA DE LOS PRINCIPIOS HORIZONTALES CON LOS OBJETIVOS TRANSVERSALES

Las líneas de acción para cumplir los objetivos de la EDUSI se han planteado desde un concepto y una naturaleza integral de las mismas.

Esto implica que en la elección y el diseño de las mismas se contribuye tanto a los principios horizontales como a los objetivos transversales del POCS.

Ejemplo

Las líneas de acción que contribuyen al principio horizontal de Desarrollo Sostenible, como pueden ser las relativas a Mejora de la movilidad urbana, cumplen a su vez objetivos transversales como el de Accesibilidad, al plantear, por ejemplo, soluciones de plataforma única en las actuaciones de regeneración urbana en el Centro Histórico, recogidas en el punto A.1.4, y a su vez, al favorecen la movilidad peatonal, contribuyendo al objetivo de mitigación al cambio climático.

Con este ejemplo se evidencia el carácter integrador de las líneas de acción de la EDUSI con los principios horizontales y los objetivos transversales del POCS.

ADECUACIÓN DE LA ESTRATEGIA Y SUS LÍNEAS DE ACTUACIÓN CON LOS OBJETIVOS TEMÁTICOS DEL POCS







10 JUSTIFICACIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE EL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y EL PESO DE LAS OPERACIONES POR OBJETIVO TEMÁTICO DEL POCS.

10.1 ALINEACIÓN ENTRE LA ESTRATEGIA Y EL PESO RELATIVO DEL POCS EN LOS OBJETIVOS TEMÁTICOS

La distribución presupuestaria entre los distintos Objetivos Temáticos es como se muestra en la siguiente tabla:

ОТ	Presupuesto	%	Horquilla
OT2	215.000,00 €	2%	10 – 20 %
OT4	2.179.600,00 €	22%	20 – 30 %
ОТ6	4.877.000,00 €	50%	25 – 35 %
ОТ9	2.542.500,00 €	26%	25 – 35 %

Tabla 32. Distribución del presupuesto de la EDUSI según Objetivos Temáticos

Los porcentajes correspondientes a los objetivos temáticos OT4 y OT9 se encuentran dentro de las horquillas propuestas en la convocatoria.

Esta distribución es fruto del análisis transversal, el DAFO, el diagnóstico específico y los resultados de la participación ciudadana realizada para la elaboración de la EDUSI de Calatayud, y se debe a las necesidades y casuística particular del área urbana, lo que exige desarrollar líneas de acción prioritarias que se incardinan y tienen mayor peso en el OT6 del POCS, en detrimento del peso que el mismo distribuye para el OT2, en el cual la ciudad presenta menores carencias o necesidades.

11 CONCLUSIONES

Con lo expuesto e indicado en este documento, se considera suficientemente justificadas y definidas las estrategias para el Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) que el Ayuntamiento de Calatayud desea promover durante el periodo 2016-2020, y para cuya ejecución y desarrollo desea solicitar ayudas dentro de la "Convocatoria para la selección de estrategias que serán cofinanciadas mediante el programa operativo FEDER de crecimiento urbano sostenible 2014-2020". Por ello, somete a la consideración de la Dirección General de Fondos Comunitarios y el Ministerio de Hacienda, el presente documento.

Calatayud, 4 de Enero de 2016

Salvador Esteras

Arquitecto municipal.

Departamento de Urbanismo. Excmo. Ayuntamiento de Calatayud.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO **2014-2020**



R

R_REFERENCIAS Y DOCUMENTACIÓN DE DESARROLLO

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO DE CALATAYUD EN EL PERIODO 2014-2020



Referencias y Documentación de desarrollo;

- AA.VV. Los compromisos de Aalborg. Comisión Europea.
- Diputación Provincial de Zaragoza. Agenda 21 Local de Calatayud. 2009.
- Gobierno de Aragón. Plan Estratégico Territorial de Aragón. 2014.
- Ayuntamiento de Calatayud. PGOU Calatayud.1999.
- Ayuntamiento de Calatayud. Revisión PGOU Calatayud. Aprobación Inicial.2013.
- Ayuntamiento de Calatayud. Memoria Programa ARCH. 2007.
- AA.VV. "Programa Urgente de Protección del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud". Ministerio de Educación y Ciencia. 1973.
- Ayuntamiento de Calatayud. Plan Especial de Reforma Interior y Protección del Conjunto Histórico Artístico. 1998.
- Ayuntamiento de Calatayud. Memoria Programa Área de rehabilitación y regeneración urbana (ARRU) de Calatayud. Plan Estatal de Vivienda 2013-2016. 2015.
- Ayuntamiento de Calatayud. Programa para la Rehabilitación Urbana de Calatayud.
 Documento de análisis, estrategias y actuaciones. 2015.
- Ayuntamiento de Calatayud. MSF Associates. Estudio Plan Local de Comercio de Calatayud. Noviembre de 2008.
- Ayuntamiento de Calatayud. Cámara de Comercio de Zaragoza. Localización Industrial en Calatayud. Noviembre de 2008.
- Ayuntamiento de Calatayud. Gestión de Aguas de Aragón. Plan director de abastecimiento de Calatayud.
- Ayuntamiento de Calatayud. Gestión de Aguas de Aragón. Plan director de alcantarillado de Calatayud.
- Ayuntamiento de Calatayud. Servicios Sociales. Estudio diagnóstico de la Ciudad de Calatayud. Enero de 2015.
- Agencia Provincial de Planeamiento/Ayuntamiento de Calatayud. Estudio Urbanístico para la Rehabilitación Urbana Integrada del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud. Actuación 1 San Andrés-Sta.María.2015.
- Agencia Provincial de Planeamiento/Ayuntamiento de Calatayud. Estudio Urbanístico para la Rehabilitación Urbana Integrada del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud. Actuación 2 S.Pedro-Bodeguilla-Mercado.2015.
- Agencia Provincial de Planeamiento/Ayuntamiento de Calatayud. Estudio Urbanístico para la Rehabilitación Urbana Integrada del Conjunto Histórico Artístico de Calatayud. Actuación 3 Plaza del Olivo_Muralla.2015.